



СОПРОТИВЛЕНИЕ

правозащитное движение

Годовой отчет 2007

Разделы:

- **Обращение Председателя Правления**
- **Наша деятельность**
- **Мероприятия и акции**
- **Основные проекты 2007 года**
- **Международное сотрудничество**
- **Будущие проекты**
- **Финансирование**
- **Аналитические материалы**

Обращение Председателя Правления

Существует расхожее мнение, что о состоянии общества можно судить по отношению к детям и старикам. Изучив международный опыт, мы считаем, что к «социальным индикаторам» можно смело причислять и такую категорию граждан, как жертвы преступности.

Что такое в российском общественном сознании потерпевший? Это изгой. Это человек, который, в лучшем случае, получает помощь от родственников, иногда – от коллег по работе. На травму, полученную от преступников, накладываются отчаяние, вызванное презрением государства и общества. В результате объективных исторических обстоятельств, прежде всего – обрушения системы тоталитаризма в стране, внимание российской общественности много лет было сфокусировано преимущественно на проблемах обвиняемых и осужденных. Законодательно были внесены многочисленные поправки. В России успешно функционирует целый ряд общественных организаций, помогающих заключенным и осужденным. Жертвам преступности не помогает почти никто. Такое положение существенно ущемляет в правах законопослушных граждан, пострадавших от преступности либо содействующих правосудию, в то время как самим преступникам создает режим наибольшего благоприятствования.

Более 30 лет в США и странах Европы общественные и государственные структуры совместными усилиями помогают своим законопослушным гражданам отстаивать нарушенные права, оправиться от травм и вернуться к нормальной жизни. К примеру, в рядах немецкого движения «Белое кольцо» с 1992 года состоит канцлер Германии Ангела Меркель. В Великобритании уже около 30 лет действует гражданская структура, защищающая права жертв преступности. Правозащитное движение поддерживается государством и патронируется королевской семьей. Во главе движения стоит принцесса Анна.

На протяжении десятилетий российская правозащита формировалась и воспринималась исключительно как политическая сила, оппозиционная власти. Однако сегодня социальный запрос как в России, так и в мировой практике, сместился в сторону решения социальных задач. Правозащитные организации, в которых реально нуждается общество, – это неполитизированные структуры, помогающие гражданам решать их повседневные проблемы, связанные с несовершенством законов. Это ежедневная деятельность по защите базовых ценностей общества, среди которых: личная безопасность, защита от криминала, справедливость правосудия, поддержка государством его гражданина, защита детей от домашнего и сексуального насилия.

Вне зависимости от форм финансирования, будь то частные пожертвования или государственные вливания, во всех странах Европы и США гражданские структуры по поддержке потерпевших работают в тесном контакте с правоохранительной системой. То есть идет не борьба с государством, а борьба за эффективность государства. Это принципиально важно. Взаимоотношения между правоохранительными органами и гражданами являются важнейшим индикатором социально-политической ситуации в стране. В своем Послании Федеральному Собранию Российской Федерации 2006 года Президент Российской Федерации Владимир Путин подчеркнул, что доверие граждан должно стать одним из главных показателей эффективности работы правоохранительных органов России.

Правопорядок в стране – это не только результат деятельности государственных органов в сфере охраны правопорядка, но также, во многом, результат эффективного взаимодействия органов государства и субъектов гражданского общества – граждан и общественных объединений. Опыт, накопленный за последние 30 лет в зарубежных странах, свидетельствует: именно

общественные организации при поддержке государственных органов в состоянии оказать эффективную помощь потерпевшим и свидетелям, а также оказать влияние на законодательство с целью приведения его в соответствие реальным потребностям общества.

В настоящее время в свете роста количества совершаемых преступлений, а также возросшей угрозы экстремизма и терроризма, необходимо незамедлительно начать поиск эффективных путей сотрудничества с правоохранительной системой с целью усиления правовой защищенности государства и общества. Хочу отметить, что даже при многих несовершенствах, милиция сегодня – единственная структура, которая готова работать вместе с нами по всем направлениям для улучшения ситуации в стране.

Задача нашей общественной организации – помочь жертвам преступлений вновь обрести достойное место в обществе, преодолеть последствия перенесенных страданий. И именно здесь возникает точка соприкосновения, точка взаимодействия двух наших структур – государственной, правоохранительной – той, с которой потерпевший взаимодействует в первые часы после совершенного против него преступления, – и структуры общественной, гражданской, берущей на себя поддержку травмированного человека. И именно в этой точке необходима четкая, адекватная ситуации координация наших действий.

Усиление правовой защищенности населения напрямую связано с необходимостью вернуть милиции доверие граждан, поднять общественный престиж правоохранительной деятельности и переориентировать милицмейские коллективы в сторону реальной, гарантированной защиты прав и законных интересов граждан, интересов общества и государства от преступных посягательств, что неосуществимо без активного участия самого населения. Необходимо помнить, что успешная деятельность государства в сфере охраны правопорядка зависит, в первую очередь, от активной гражданской позиции самих граждан.

Нас часто спрашивают, почему мы называемся «Сопrotивление» – чему мы сопротивляемся? Ответ очень прост. Мы сопротивляемся произволу, страху, который этот произвол сеет в обществе, и мы сопротивляемся равнодушию, которое есть в каждом. Здесь не надо уповать на правоохранительную систему. Это наша собственная проблема: выбежим ли мы на крик в подъезде или закроем дверь еще на один замок? Позвоним ли куда-то или предпочтем быть в стороне, потому что потом придется ходить в суды, давать показания. Многие думают, что им-то ничто не угрожает, и поэтому им жаль своего времени на помощь другому. Это ошибка: в положении потерпевшего может оказаться каждый.

Завершился второй год нашей работы. Мы открыли общественную приемную, провели первую церемонию вручения ежегодной премии «Выбор» за гражданское мужество в противостоянии преступности, запустили несколько пилотных проектов, выпустили брошюру «В помощь потерпевшему». Готовим брошюры «В помощь свидетелю» и «В помощь следователю-дознавателю», памятку «В помощь присяжному заседателю» и учебное пособие «Виктимология». Мы нашли сторонников в Государственной Думе, в МВД России и ФСБ России. Мы ищем рабочие контакты в Генеральной прокуратуре и в Министерстве юстиции. Я думаю, что совместными усилиями мы можем решить проблему.

На сегодняшний день основная задача правозащитного движения «Сопrotивление» – на основе собранной информации и опыта разработать конкретные предложения и добиться того, чтобы они были реализованы законодательной и исполнительной властью с максимально возможным эффектом реальной помощи людям. Вся эта работа невозможна без адекватной поддержки общества, а общество – это мы! Только мы сами сообща можем найти путь решения проблем. Наше государство станет сильным и процветающим лишь при нашем активном участии.

Ольга Костина
Председатель Правления
Правозащитного движения «Сопrotивление»

■ Обращение Председателя Правления

Наша деятельность

Правозащитное движение «Спротивление» – объединение граждан и организаций, участвующих в построении гражданского общества не словами, а делами. Нашим первым проектом стало гражданское содействие государственной программе защиты прав потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства. Тот правовой перекося, в условиях которого преступникам живется легче и лучше, чем их жертвам, неприемлем. Во взаимодействии с соответствующими государственными структурами, а это и Государственная Дума, и Министерство внутренних дел, и Министерство юстиции, общество сможет устранить правовые недоработки, отладить механизм реализации законодательства.

Правозащитное движение «Спротивление» имеет партнерские отношения и опыт многопланового сотрудничества с законодательными и исполнительными органами власти, организует «круглые столы» и конференции с участием представителей различных комитетов Государственной Думы ФС РФ, Совета Федерации ФС РФ, Общественной палаты РФ, Конституционного Суда РФ, МВД России, ФСБ России и Минюста России по вопросам правовой и психологической защиты и поддержки жертв преступности, участвует в проведении общественной оценки законопроектов, направленных на улучшение положения потерпевших и свидетелей в уголовном судопроизводстве. При организации работают общественная приемная и «горячая линия» по вопросам правовой и психологической помощи потерпевшим и свидетелям, в рамках которых опытные специалисты осуществляют бесплатную юридическую, психологическую и общеинформационную консультацию свидетелей, потерпевших и других участников уголовного судопроизводства по вопросам правильного поведения в различных ситуациях, связанных с участием в процессе уголовного судопроизводства. Работники организации рассказывают гражданам о психологических и юридических проблемах, которые могут возникнуть в связи с их участием в отправлении правосудия, предлагают свои рекомендации и оказывают другую необходимую помощь.

Наша деятельность направлена на поиск путей конструктивного взаимодействия и повышение уровня доверия между гражданским обществом и правоохранительными органами, на повышение правовой грамотности граждан и развитие форм общественного контроля за деятельностью органов охраны правопорядка, на привлечение широкого внимания к проблеме борьбы с преступностью и на распространение информации о зарубежных моделях взаимодействия граждан и государства в сфере защиты прав жертв преступности.

Наши задачи:

- разработка новых методик и подходов в осуществлении правовой поддержки населения,
- выработка реальных механизмов взаимодействия правоохранительных органов и общественных организаций по обеспечению законных прав граждан, ставших жертвами криминала,
- публикация изданий, направленных на повышение правовой информированности граждан и профессионального сообщества,
- развитие институтов гражданского общества, создание положительной тенденции взаимопонимания и сотрудничества общественных организаций с органами правоохранительной и судебной системы.

Правозащитное движение «Спротивление» организует совместные с профильными некоммерческими организациями конференции, «круглые столы», семинары и рабочие группы, предоставляет возможность партнерским некоммерческим организациям размещать свою информацию на интернет-портале «Спротивление», в издаваемых организацией брошюрах и буклетах, содействует в предоставлении помещений для проведения мероприятий, а также в размещении публикаций об их деятельности в ряде изданий. Проводится регулярный обмен опытом в сфере оказания психологической и юридической помощи населению, ведется совместная разработка практических методик, обсуждение последних законодательных изменений, напрямую затрагивающих деятельность некоммерческих организаций в сфере защиты прав и свобод человека, осуществляется совместный поиск оптимальных решений проблем и задач, стоящих перед современными некоммерческими организациями правозащитной направленности.

В рамках деятельности нашей организации предусмотрен широкий ряд социальных, исследовательских и просветительских программ. Каждое из направлений

мы реализуем как самостоятельно, так и совместно с партнерами и волонтерами.

В настоящее время деятельность правозащитного движения «Спротивление» включает следующие основные направления:

«Общественная приемная»

- «Горячая» телефонная линия помощи потерпевшим и свидетелям в уголовном процессе:
 - бесплатная юридическая помощь,
 - бесплатная психологическая помощь.
- Очное консультирование потерпевших и свидетелей в уголовном процессе:
 - бесплатная юридическая помощь,
 - бесплатная психологическая помощь.
- Адресная юридическая помощь (в особых случаях).
- Адресная психологическая реабилитация потерпевших (в особых случаях).
- Организация региональных отделений общественной приемной.
- Организация масштабного «он-лайн» консультирования в сети Интернет:
 - бесплатная юридическая помощь,
 - бесплатная психологическая помощь.

Просветительская деятельность

- Организация и проведение выездных профильных лекций и тренингов для различных целевых аудиторий (сотрудники правоохранительной системы, работники социальной сферы, журналисты, правозащитники, школьники, студенты и т.д.).
- Разработка, организация и проведение специальных образовательных программ (в частности, народные проекты – «Школа присяжных», «Модель суда»).

■ Наша деятельность

■ Мероприятия и акции

■ Основные проекты 2007 года

■ Международное сотрудничество

■ Будущие проекты

■ Финансирование

■ Аналитические материалы

■ Разработка и внедрение специальных курсов для юридических, психологических и социальных факультетов гражданских ВУЗов и учебных заведений правоохранительной системы.

■ Научно-исследовательская работа:

- социологические опросы,
- научные исследования,
- подготовка учебников и учебных пособий (для гражданских ВУЗов и учебных заведений правоохранительной системы),
- разработка спецкурсов и программ, обучающих семинаров и тренингов.

■ Разработка и целевое распространение тематических брошюр, памяток, листовок, плакатов (для широкой общественности, для сотрудников правоохранительной системы и т.п.).

■ Издательские проекты:

- справочно-информационные брошюры («В помощь потерпевшему», «В помощь свидетелю», «В помощь следователю-дознавателю», «В помощь присяжному заседателю» и т.д.),
- учебники и учебные пособия для учебных заведений системы МВД России (учебное пособие «Виктимология»),
- материалы и стенограммы конференций, «круглых столов» и семинаров (и последующее их распространение среди целевых аудиторий, включая федеральные и региональные органы исполнительной и законодательной власти, органы правоохранительной системы и т.д.),
- плакаты социальной рекламы в рамках деятельности и тематики правозащитного движения «Сопrotивление», предназначенные для размещения в общественных местах и в подразделениях правоохранительных органов,
- памятки, листовки и прочие информационные материалы (информация о «горячих» линиях, карты городов с выделением криминогенных мест и районов).

■ Социальная пропаганда и социальная реклама (ТВ, радио, печатные СМИ, интернет, наружная реклама):

- совместный с телекомпанией НТВ телепроект, посвященный ежегодной премии «Выбор» за гражданское мужество в противостоянии преступности: представление премии и основных номинантов, показ церемонии награждения лауреатов,

- радиопроект «Право на защиту»,
- альбомы и дайджесты по итогам проведения социально значимых мероприятий (альбом по итогам церемонии вручения ежегодной премии «Выбор» и др.).

Лоббистская и нормотворческая деятельность

■ Разработка и внесение изменений в действующее законодательство.

■ Разработка новых нормативных правовых актов и документов.

■ Подготовка, издание и распространение Ежегодного доклада о положении жертв преступности в Российской Федерации.

■ Продолжение всероссийской акции «Исправь уголовный закон».

■ Организация постоянно действующего Экспертного совета «Сопrotивления».

■ Формирование общественного мнения по тематике работы «Сопrotивления».

■ Организация конференций, семинаров и «круглых столов» с участием общественных и государственных деятелей.

Пропагандистская деятельность (PR и медиа)

■ Координация профильных некоммерческих организаций и социальных центров, занимающихся поддержкой жертв преступности.

■ Проведение Всероссийской конференции правоза-

щитных организаций, специализирующихся на поддержке жертв преступности.

■ Организация и проведение церемонии вручения ежегодной премии «Выбор» за гражданское мужество в противостоянии преступности (совместно с телекомпанией «НТВ»).

■ Организация и проведение социально направленной фотовыставки против преступности и насилия в обществе (совместно с правозащитной организацией «Белое кольцо» (Германия)).

■ Создание собственных программ, рубрик и публикаций о деятельности и по тематике правозащитного движения «Спротивление», создание собственных СМИ.

■ Поддержка и развитие интернет-портала социальной правозащиты «Спротивление», создание новых специализированных ресурсов в сети Интернет.

■ Инициирование PR и рекламных материалов о деятельности и по тематике деятельности организации.

Международная деятельность

■ Участие в Европейской ассоциации поддержки потерпевших.

■ Совместные проекты с зарубежными партнерами (помощь россиянам, ставшим жертвами преступности за рубежом, и иностранным гражданам, пострадавшим от насилия на территории Российской Федерации, и др.).

■ Проведение и участие в профильных международных конференциях и семинарах.

■ Мониторинг иностранного законодательства и анализ работы зарубежных правозащитных общественных организаций.

■ Стажировки сотрудников и партнеров правозащитного движения «Спротивление» в офисах зарубежных партнеров.

Волонтеры

■ Поддержка существующих и организация новых региональных волонтерских ячеек правозащитного движения «Спротивление».

■ Организация всероссийских и региональных конференций, «круглых столов», семинаров, тренингов и лагерей.

■ Организация и проведение первого Всероссийского образовательного слета волонтеров с участием представителей международных волонтерских организаций.

■ Участие в международном волонтерском движении.

■ **Наша деятельность**

■ **Мероприятия и акции**

■ **Основные проекты 2007 года**

■ **Международное сотрудничество**

■ **Будущие проекты**

■ **Финансирование**

■ **Аналитические материалы**

Мероприятия и акции

Январь

■ Создание межведомственной рабочей группы с участием депутатов Государственной Думы ФС РФ, членов Совета Федерации ФС РФ, Общественной палаты РФ и профильных специалистов по выработке поправок в законодательство в части защиты прав потерпевших и свидетелей в уголовном процессе.

Февраль

■ Проведение в Государственной Думе ФС РФ «круглого стола» на тему «Проблемы правового и социального статуса жертв преступности в России». В работе «круглого стола» приняли участие первый заместитель председателя ГД ФС РФ Любовь Слиска, председатель Комитета ГД ФС РФ по конституционному законодательству и государственному строительству Владимир Плигин, первый заместитель председателя Комитета ГД ФС РФ по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству Валерий Гребенников, первый заместитель председателя Комитета ГД ФС РФ по безопасности Михаил Гришанков, статс-секретарь – заместитель Министра внутренних дел РФ Николай Овчинников, заместитель Министра юстиции РФ Владимир Колесников, советник Председателя Конституционного Суда РФ Владимир Овчинский, представители Совета Федерации ФС РФ, члены Общественной палаты РФ, российские и иностранные ученые, специалисты и студенты.

Март

■ Проведение первой международной конференции «Солидарность. Действие. Право». Участники конференции – правозащитники, депутаты Государственной Думы ФС РФ, члены Совета Федерации ФС РФ, руководители Министерства внутренних дел РФ, Генеральной прокуратуры РФ, представители десяти стран участниц Европейской ассоциации поддержки потерпевших. По итогам издан сборник и выработана концепция сотрудничества общественных и государственных организаций в части защиты прав жертв преступлений.

Апрель

■ Учреждение совместно с телекомпанией НТВ первой ежегодной премии «Выбор» за гражданское мужество в противостоянии преступности. Премия вручается по трем номинациям: гражданам, не побоявшимся, подвергая риску собственные жизнь и здоровье, вступить в схватку с преступниками; сотрудникам судебно-правовой системы, проявившим личное мужество при выполнении служебного долга, а также общественным деятелям и организациям за вклад в повышение правовой культуры и отстаивание прав потерпевших и свидетелей.

В Организационный комитет премии вошли люди, пользующиеся бесспорным общественным авторитетом: академик Сергей Капица, режиссер и литератор Станислав Говорухин, писатель Юрий Поляков, режиссер и художественный руководитель театра «Модернь» Светлана Врагова, тележурналист Владимир Соловьев и другие известные представители гражданского общества.

Май

■ Получение согласия конференции Европейской ассоциации поддержки потерпевших, прошедшей в Венгрии, на придание России статуса наблюдателя при Европейской ассоциации поддержки потерпевших.

■ Подготовка и передача в Государственную Думу ФС РФ первого пакета поправок в Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы РФ в части защиты прав потерпевших; проведение пресс-конференции в «РИА Новости». Представленный законопроект уже получил положительное заключение Правового управления ГД ФС РФ.

Август

■ Принятие в состав организации Смоленского и Воронежского региональных отделений. Получение статуса межрегиональной правозащитной общественной организации.

Сентябрь

■ Проведение совместно с Региональной общественной организацией «Центр интернет-технологий» (РО-ЦИТ) «круглого стола» на тему «Рунет против детской порнографии»; подготовка проекта и открытие для подписания одноименной Хартии.

Октябрь

■ Успешное внедрение электронной системы учета граждан, обратившихся за помощью в общественную приемную или позвонивших на «горячую линию» правозащитного движения «Спротивление». Система, разработанная специалистами организации, позволит существенно упростить формирование отчетов, а также подготовку статистических выкладок и аналитических материалов на основе обращений граждан.

■ Запуск совместного радиoproекта правозащитного движения «Спротивление» и «Радио России». Часовая передача «Право на защиту», идущая в прямом эфире и посвященная социальной и правовой защите, дает возможность людям, оказавшимся в сложной ситуации, узнать и понять, к кому и за какой помощью можно и нужно обращаться в каждом конкретном случае.

Ноябрь

■ Проведение совместно с телекомпанией НТВ церемонии награждения лауреатов первой ежегодной премии «Выбор» за гражданское мужество в противостоянии преступности.

■ Участие в открытом конкурсе проектов некоммерческих неправительственных организаций и получение целевого гранта в размере 5 000 000 рублей из средств федерального бюджета на проект правозащитного движения «Спротивление» по правовому просвещению граждан – «Гражданское общество в защиту прав жертв преступности».

■ Открытие интернет-портала социальной правозащиты «Спротивление». На интернет-портале представлена подробная информация о деятельности правозащитного движения «Спротивление», ежедневно публикуются обзоры наиболее важных и заметных событий правозащитной деятельности, размещаются анонсы предстоящих мероприятий, регулярно обновляется раздел, посвященный тематическому законодательству. Мы надеемся, что уже в ближайшем будущем интернет-портал «Спротивление» станет основным и наиболее полным интернет-ресурсом по вопросам социальной и правовой защиты граждан, отражающим основные российские и международные события правозащитной деятельности и объединяющим наиболее заметные российские правозащитные организации.

Декабрь

■ Выпуск информационного альбома, посвященного первой церемонии вручения ежегодной премии «Выбор» за гражданское мужество в противостоянии преступности, состоявшейся в ноябре 2007 года. В красочном альбоме собраны истории и благодарственные слова лауреатов премии, представленные впечатления и отзывы членов Общественного совета премии и приглашенных лиц. Мы надеемся, что выпуск альбома поможет привлечь широкое внимание к проблеме борьбы с преступностью и выразить общественное признание гражданам России, которые не побоялись бросить вызов криминалу.

■ Подготовка и презентация ежегодного аналитического отчета, посвященного деятельности правозащитного движения «Спротивление» в 2007 году.

■ Мероприятия и акции

■ Основные проекты 2007 года

■ Международное сотрудничество

■ Будущие проекты

■ Финансирование

■ Аналитические материалы

Основные проекты 2007 года

Общественная приемная и «горячая линия»

Работа общественной приемной – один из важнейших направлений деятельности правозащитного движения «Сопrotивление». Юристами и психологами в составе общественной приемной и «горячей линии» проводятся консультации по вопросам, связанным с оформлением документов, разъяснением законодательной базы по защите прав потерпевших, свидетелей и других участников уголовного судопроизводства, предоставляется психологическая помощь.

С начала 2007 года на телефон «горячей линии» правозащитного движения «Сопrotивление» поступило более 7000 обращений граждан. Юристы и психологи общественной приемной предоставили более 2000 очных консультаций, подготовили более 1600 ответов на письменные обращения граждан, поступающие со всей России. Специалисты общественной приемной и «горячей линии» организовали около 20 мероприятий, посвященных особенностям юридической поддержки и психологической реабилитации жертв преступности, и приняли участие более чем в 50 тематических конференциях и семинарах.

Весной 2007 года психологи общественной приемной и «горячей линии» организовали и провели специальный оздоровительный лагерь для подростков, пострадавших от деятельности деструктивных сект. 10-дневный реабилитационный тренинг, целью которого являлась психическая и психологическая реабилитация подростков и возвращение их к активной и независимой жизни, был основан на использовании различных видов терапии и методов группового взаимодействия, включая методы арттерапии, психодраммы, танцевально-двигательной терапии, игровой терапии. Также использовались рисуночные тесты и упражнения для диагностики эмоционального состояния детей. Программа психологической реабилитации жертв деструктивных сект, разработанная психологами правозащитного движения «Сопrotивление», показала высокую эффективность и будет применяться в дальнейшем.

В ноябре 2007 года психологи общественной прием-

ной разработали программу по преодолению и профилактике профессиональных кризисов и профессионального выгорания сотрудников милиции. По характеру своей профессиональной деятельности, сотрудники милиции достаточно часто находятся в стрессовой ситуации, которая провоцирует развитие профессиональных кризисов. Профессиональные кризисы и профессиональное выгорание вызывают как осознаваемые, так и неосознаваемые трудности в выполнении профессиональной деятельности, и, как правило, деструктивно влияют не только на ее эффективность, но и на личностно-профессиональное развитие сотрудников милиции. Разработанная программа направлена на преодоление возникших кризисов, возвращение увлеченности работой, повышение уровня сформированности профессиональных умений и профессиональной ответственности сотрудников милиции.

Продолжается активное взаимодействие общественной приемной с партнерскими общественными организациями правозащитной направленности. Основными целями сотрудничества являются обобщение опыта консультирования жертв преступности, выработка новых подходов к сотрудничеству с государственными правоохранительными органами по обращениям граждан, содействие в психологическом и юридическом сопровождении наиболее сложных случаев.

Достигнута договоренность о регулярном участии в работе «горячей линии» ряда профессиональных адвокатов, лидеров правозащитных организаций и специалистов органов государственного управления, что позволит предоставлять консультационную поддержку не только потерпевшим и свидетелям, но и специалистам судебно-правовой системы из регионов.

В процессе консультирования специалисты правозащитного движения «Сопrotивление» собирают и анализируют информацию о тех проблемах, с которыми сталкиваются потерпевшие и свидетели в процессе судопроизводства. Собранная информация используется для разработки предложений по улучшению правового положения участников уголовного судопроизводства, а также для разработки материалов для

проведения дальнейших опросов населения и нахождения наиболее эффективных путей совершенствования работы специалистов правозащитного движения «Спротивление».

Таблица 1. Обращения в Общественную приемную (во множественном числе)



Таблица 2: Категории звонков на «горячую линию»



Наибольшее количество обращений по видам преступлений (от общего количества уголовных дел):

- статья 116 УК РФ (побои) – 15,9%,
- статья 119 УК РФ (угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью) – 8,5%,
- статья 159 УК РФ (мошенничество) – 7,3%,
- статья 158 УК РФ (кража) – 6,9%,
- статья 264 УК РФ (нарушение правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств) – 6,2%,
- статья 105 УК РФ (убийство) – 5,6%,
- статья 128 УК РФ (незаконное помещение в психиатрический стационар) – 3,8%.

Проект федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации»

Ни для кого не секрет, насколько сильное давление оказывается на свидетелей, потерпевших и иных участников уголовного судопроизводства со стороны криминала. Эти лица нередко отказываются от ранее данных показаний, что приводит к развалу доказательственной базы и, в итоге, всего уголовного дела. Фактически, преступникам удается уйти от уголовной ответственности. Такое положение вещей вызывает справедливые опасения не только со стороны должностных лиц, но и со стороны общественности и правозащитных организаций.

Долгое время основное внимание законодателя уделялось обвиняемым и подозреваемым. С принятием Федерального закона «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства» ситуация изменилась: в законодательстве появились нормы, направленные на обеспечение безопасности потерпевших, свидетелей и иных лиц, принимающих участие в уголовном судопроизводстве.

Однако практика показала, что принятия одного закона оказалось недостаточно. Межведомственная рабочая группа, в состав которой вошли как специалисты Государственной Думы ФС РФ, представители МВД

- Основные проекты 2007 года
- Международное сотрудничество
- Будущие проекты
- Финансирование
- Аналитические материалы

России, ФСБ России, так и юристы правозащитного движения «Сопrotивление», подготовила законопроект «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации», который нацелен на существенное улучшение положения таких участников уголовного судопроизводства, как потерпевшие и свидетели.

Так, в частности, законопроектом вводится процессуальная фигура заявителя как лица, сообщившего в органы предварительного расследования о готовящемся, совершаемом или совершенном преступлении. Заявитель наделяется весьма важными правами, в том числе, правом ходатайствовать о применении мер безопасности, предусмотренных Уголовно-процессуальным кодексом. Такими же правами наделяются подозреваемый, обвиняемый, эксперт, специалист, переводчик и понятой.

В случае наличия угрозы потерпевшему, свидетелю или иным участникам уголовного судопроизводства законопроектом предусматривается возможность применения в отношении подозреваемого или обвиняемого такой меры пресечения, как заключение под стражу.

Значительное внимание разработчиками законопроекта уделено вопросам применения уголовно-процессуальных мер безопасности, а именно – защите анкетных данных защищаемых лиц, содержащихся в уголовном деле, и использованию псевдонима.

Одним из революционных предложений законопроекта можно считать наделение потерпевшего правом поддерживать в качестве частного обвинителя государственное обвинение по уголовным делам публичного и частно-публичного обвинения, по которым государственный обвинитель – прокурор – отказался от поддержания обвинения от имени государства в суде. В настоящее время в соответствии с нормами действующего Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации полный или частичный отказ прокурора от обвинения в ходе судебного разбирательства влечет за собой прекращение уголовного дела или уголовного преследования полностью или в соответствующей его части, что на практике приводит к существенному ущемлению прав потерпевшего в случае его несогласия с позицией прокурора. Потерпевший,

лишенный защиты со стороны государства, имеет полное и неотъемлемое право самостоятельно продолжить участие в восстановлении справедливости и наказании виновных.

В разработанном проекте затронута и морально-этическая сторона прав потерпевшего, – так, в частности, при проведении допроса потерпевшего по уголовному делу о преступлении против половой неприкосновенности и половой свободы личности (изнасилование, развратные действия), следственное действие, согласно законопроекту, должно, по возможности, осуществляться лицом одного пола с потерпевшим.

Ряд положений проекта направлен на защиту прав несовершеннолетних потерпевших. Например, если в ходе проведения допроса или другого следственного действия с участием потерпевшего или свидетеля, не достигшего возраста 18 лет, возникнут основания полагать, что действия законного представителя, которым может оказаться родитель-алкоголик или усыновитель либо опекун, избивающий подростка, наносят ущерб интересам несовершеннолетнего потерпевшего или свидетеля, то привлеченный законный представитель может быть отстранен от участия в следственном действии и заменен на другого законного представителя.

В интервью Интернет-проекту НацБез.ру глава межведомственной рабочей группы – первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы ФС РФ по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству Валерий Гребенников – рассказал о последующих запланированных направлениях деятельности рабочей группы: «Подчеркиваю, что это только первый пакет нашей работы. Как говорится, первый шаг. Далее мы будем готовить изменения в целый ряд законов. Например, даже в Закон «Об образовании». Причем не только в части просвещения и образования, что крайне необходимо, но, возможно, и в части наделения учреждений образования определенными полномочиями и обязанностями относительно несовершеннолетних участников уголовного процесса. Мы ставим перед собой реальные задачи. Именно поэтому внесли пока только первый пакет тех изменений в законодательство, которые мы считаем необходимыми. И, естественно, продолжим эту работу».

Первая международная конференция «Солидарность. Действие. Право».

Первая Международная конференция «Солидарность. Действие. Право» по вопросам общероссийского и международного сотрудничества между правозащитными некоммерческими организациями для защиты прав потерпевших и свидетелей в уголовном процессе, организованная правозащитным движением «Сопrotивление», прошла 22-24 марта 2007 года в Москве.

Международная конференция, проведение которой было осуществлено за счет гранта из средств федерального бюджета, полученного правозащитным движением «Сопrotивление» в конце 2006 года, представляла собой уникальное событие, нацеленное на налаживание долгосрочного сотрудничества между российскими и иностранными некоммерческими организациями, совместную выработку путей решения заявленных на конференции проблем правозащитной направленности, получение консультационной и экспертной помощи, консолидацию правозащитных общественных организаций для дальнейшей плодотворной работы в рамках центра поддержки некоммерческих организаций правозащитной направленности.

Из приглашенных иностранных гостей на конференции выступили председатель Европейской ассоциации поддержки потерпевших (прежнее наименование – Европейский Форум по правам потерпевших) «Victim Services» Яап Смит (Нидерланды), заместитель председателя правления правозащитной организации «Белое Кольцо» (Германия) Хельгард Ван Хёллен, исполнительный директор регионального отделения правозащитной организации «Victim Support» (Великобритания), ведущий эксперт «Victim Support» Таня Кукен, президент организации правозащитной организации «Белый круг помощи» (Чешская республика) Петра Витоусова, тележурналист Биргит фон Дершай (Германия), ведущий адвокат Ассоциации адвокатов Гудрун Деринг-Штрининг (Германия), прокурор Конституционного суда ФРГ Маркус Леффельман, руководитель криминального земельного ведомства г. Гамбурга Рейнхард Чедор (Германия), заместитель руководителя департамента здравоохранения и соци-

альной помощи г. Берлина Биргит Холлатц (Германия) и многие другие. Всего в конференции приняли участие представители правозащитных организаций и государственных структур из 10 иностранных государств – Великобритании, Германии, Чехии, Финляндии, Бельгии, Франции, Португалии, Болгарии, Нидерландов и США.

На пленарном заседании, помимо представителей правозащитного движения «Сопrotивление», выступили Министр внутренних дел РФ Рашид Нургалиев, статс-секретарь – заместитель Министра внутренних дел РФ Николай Овчинников, первый заместитель Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Любовь Слиска, первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы ФС РФ по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству Валерий Гребенников, первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы ФС РФ по безопасности Михаил Гришанков, заместитель руководителя фракции «Единая Россия» в Государственной Думе ФС РФ, заместитель председателя Комитета Государственной Думы ФС РФ по регламенту и организации работы Государственной Думы Валерий Рязанский, заместитель председателя Комитета Совета Федерации ФС РФ по обороне и безопасности Алексей Александров, член Совета Федерации ФС РФ Михаил Капура, заместитель Генерального прокурора РФ Александр Звягинцев, секретарь Общественной палаты РФ Евгений Велихов, постоянный представитель по правовым вопросам Министерства юстиции США при посольстве США Терри Кинни, председатель Комитета «За гражданские права» Андрей Бабушкин, представители иных российских правозащитных общественных организаций, журналисты, юристы, психологи.

Международная конференция «Солидарность. Действие. Право» включала «круглые столы» по следующим направлениям:

- Правоохранительная система и общественность: формы сотрудничества в правовой защите потерпевших и свидетелей в уголовном процессе. Опыт европейских правозащитных организаций».
- «Социальные аспекты защиты прав потерпевших и свидетелей. Защита прав детей – жертв преступности».

■ Основные проекты 2007 года

■ Международное сотрудничество

■ Будущие проекты

■ Финансирование

■ Аналитические материалы

■ «Правовые аспекты защиты потерпевших и свидетелей в уголовном процессе».

■ «Роль институтов гражданского общества в профилактике преступности. Роль СМИ как социального инструмента по обеспечению защиты прав потерпевших и свидетелей в уголовном процессе».

Конференция получила широкое освещение в региональных, федеральных и ряде иностранных СМИ. По материалам конференции была издана брошюра. Резолюция конференции и аналитические отчеты по материалам «круглых столов» были направлены на рассмотрение в ряд заинтересованных министерств и ведомств Российской Федерации.

Проведение конференции способствовало налаживанию прочных партнерских отношений с рядом российских и зарубежных правозащитных некоммерческих организаций и явилось существенным шагом на пути к одной из важных целей работы правозащитного движения «Сопrotивление» – созданию центра поддержки некоммерческих организаций правозащитной направленности.

Региональное расширение

До августа 2007 года правозащитное движение «Сопrotивление» имело статус региональной правозащитной общественной организации и осуществляло основную деятельность лишь на территории г. Москвы. В других субъектах Российской Федерации деятельность организации осуществлялась при поддержке волонтеров, которым за прошедшие два года удалось не только привлечь широкое общественное внимание к целям и задачам «Сопrotивления», но и реализовать целый ряд значимых проектов.

Региональное продвижение – одна из главных задач правозащитного движения «Сопrotивление». Летом 2007 года в состав нашей организации были приняты Смоленское и Воронежское региональные отделения, в связи с чем Конференция организации приняла решение внести необходимые изменения в Устав и подготовить документы для преобразования в межрегиональную правозащитную общественную организацию. С 4 сентября 2007 года правозащитное движение «Сопrotивление» осуществляет деятельность в новом – межрегиональном – статусе.

«В течение двух лет, практически с самого нашего основания, мы искали способ организации работы Движения, который бы позволил активно развиваться во всех регионах нашей страны», – прокомментировала структурные изменения лидер правозащитного движения «Сопrotивление» Ольга Костина. – «Сделать это очень сложно, учитывая разобщенность власти и общества. Одновременно с присвоением нам статуса межрегиональной организации, мы поняли, как это можно сделать. Самый эффективный способ – это волонтерская работа. Студенты профильных ВУЗов быстрее находят контакт между правовой системой и потерпевшим, чем даже непосредственные представители этой системы. Волонтеры живее и подвижнее, поэтому наша региональная работа строится, в первую очередь, на активности молодежи. И в следующем году мы сможем эту активность оформить в определенную систему, создав новые региональные отделения.

Вместе с этим, мы хотим привлечь и обучить нашей методике уже действующие организации в регионах. Так как мы очень тесно сотрудничаем с правоохранительными органами, то, полагаю, сможем заручиться их поддержкой, и, в первую очередь, поддержкой МВД России. Скорее всего, правозащитных организаций в регионах очень много и им очень трудно, поэтому мы о них не знаем. У них нет поддержки ни федеральной, ни местной власти, но есть желание работать. И если местная милиция сможет указать нам на них, а мы сможем убедить региональные власти их поддержать, то, думаю, в следующем году мы сформируем полноценную региональную сеть на базе наших волонтеров и существующих организаций. Это нам очень поможет. Ведь нельзя заставлять человека со своей проблемой через всю страну ехать в Москву. Москва должна быть последней инстанцией, куда следует обращаться. Нужно дать людям возможность находить поддержку в своем городе и в своем регионе».

В 2007 году в Москве, Воронеже, Санкт-Петербурге, Смоленске и Нижнем Новгороде продолжилось проведение акций с привлечением волонтеров: молодые специалисты организовали целый ряд профильных «круглых столов», семинаров и региональных конференций, читали публичные лекции, проводили «уроки права» и конкурсы тематического рисунка, участвовали в рейдах по ОВД, помогали в работе специалистов организации с потерпевшими, и многое другое.

«Круглый стол» на тему «Рунет против детской порнографии»

27 сентября 2007 года, накануне Всемирного дня Интернета, по инициативе правозащитного движения «Спротивление» в сотрудничестве с Региональной общественной организацией «Центр интернет-технологий» (РОЦИТ) в МВД России был проведен «круглый стол» на тему: «Рунет против детской порнографии».

В работе «круглого стола» приняли участие статс-секретарь – заместитель Министра внутренних дел РФ Николай Овчинников, заместитель начальника Управления «К» Бюро специальных технических мероприятий МВД России Андроник Бабаян, первый заместитель председателя Комитета ГД ФС РФ по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству Валерий Гребенников, представители ФСБ России, Совета Федерации ФС РФ, Федерального агентства по печати и массовым коммуникациям, Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ), Информационного центра Совета Европы в Российской Федерации, компании Майкрософт, а также руководители и представители крупнейших российских телекоммуникационных и интернет-компаний, общественных организаций и многие другие.

Открывая работу «круглого стола», лидер правозащитного движения «Спротивление» Ольга Костина отметила: «Порноиндустрия создала рынок спроса и предложения. Мы должны с абсолютной очевидностью понимать, что каждое изображение – это деньги, присвоенные криминалом. А каждое изображение, полученное за сумму, равную одному sms сообщению – это бурное развитие рынка порнографии и изнасилование очередного реального ребенка, вывешенное на всеобщее обозрение. С этой ситуацией невозможно мириться, общественное замалчивание этой проблемы – это не меньшее преступление. В законодательстве многих стран предусмотрена уголовная ответственность за изготовление, распространение и даже пользование детской порнографией. В США, Канаде, Великобритании создана специальная система правоохранительных органов для борьбы с преступлениями на сексуальной почве против ребенка. И эти структуры работают в тесном контакте с общественными организациями и интернет-сообществом по обмену информацией и объединению усилий».

В заключение выступления Ольга Костина особо подчеркнула, что «борьба с сексуальной эксплуатацией детей в сети Интернет не может ограничиваться полумерами. Она невозможна без консолидации усилий всего общества, и, в особенности, без масштабной поддержки профессионального интернет-сообщества».

Продолжая заседание «круглого стола», статс-секретарь – заместитель Министра внутренних дел РФ Николай Овчинников, заявил следующее: «Противодействие преступлениям, связанным с распространением в сети Интернет порнографических материалов с участием несовершеннолетних, рассматривается МВД России в качестве одного из приоритетных направлений борьбы с преступностью».

В ходе своего выступления Николай Овчинников ярко обозначил общественную опасность распространения детской порнографии в сети Интернет: «Распространение «детской порнографии» является одной из самых острых проблем, как с социальной, так и с криминальной точки зрения. Эти противоправные деяния представляют собой не только один из наиболее жестоких и циничных видов транснациональной организованной преступности, но и один из доходных видов криминального бизнеса. При этом распространение порнографических материалов – это только вершина айсберга, в основе которого лежит сексуальное насилие в быту, сексуальная эксплуатация несовершеннолетних, торговля детьми и так называемый секс-туризм».

Также Николай Овчинников привел последние статистические данные по обозначенной проблеме, дал краткий анализ правоприменительной практики и рассказал о мерах, которые предпринимает МВД России в рамках усиления борьбы с подобными преступлениями: «Борясь с изготовлением и распространением предметов и материалов с изображениями несовершеннолетних, сотрудники правоохранительных органов прекрасно осознают, что борются они с последствиями социальной болезни, а не с причинами. Для устранения причин необходимо объединение всех здоровых сил российского общества, всех его социальных слоев и институтов, а также государства. Тут нужна последовательная и кропотливая работа по восстановлению института семьи, ликвидации детской

■ Основные проекты 2007 года

■ Международное сотрудничество

■ Будущие проекты

■ Финансирование

■ Аналитические материалы

беспризорности, преодолению бедности, созданию механизмов, надежно защищающих подрастающее поколение от негативного и растлевающего влияния. Реализация этих мер, безусловно, потребует привлечения огромных людских и финансовых ресурсов».

Основной целью проведения «круглого стола» являлось создание эффективной коалиции общественных и государственных организаций, лидеров индустрии и профессионального интернет-сообщества для инициирования законов и действий, которые бы отстаивали моральное здоровье нации и чистоту российского интернет-пространства, а также принятие соответствующего документа – Хартии «Рунет против детской порнографии». Текст Хартии был разработан экспертами правозащитного движения «Сопrotивление» в сотрудничестве с представителями Интернет-сообщества. В настоящее время Хартия открыта для обсуждения и присоединения.

Заседание «круглого стола» завершилось итоговым обращением лидера правозащитного движения «Сопrotивление» Ольги Костиной ко всем участникам: «...За этим столом сидят партнеры, люди неравнодушные, люди профессиональные, от мнений, желаний и действий которых зависит гораздо больше, чем можно предположить. Давайте пойдем сегодня, можем ли мы сблизить наши позиции не в течение десятилетий, а в обозримом временном пространстве, чтобы на основе Хартии создать рабочую структуру по выработке законодательных инициатив и реальных мер пресечения, для создания в обществе атмосферы неприятия этого явления».

Радиопроект «Право на защиту»

15 октября 2007 года стартовал совместный радиопроект движения «Сопrotивление» и «Радио России» «Право на защиту». Идея радиопроекта была подсказана самой практикой деятельности нашей организации. Ежедневно в Общественную приемную движения звонят и приходят люди, которые нуждаются в поддержке. У каждого человека своя проблема, но есть и то, что их объединяет – равнодушие представителей органов государственной власти, безразличие окружающих и, нередко, очень низкий уровень правовой грамотности.

В проекте задействованы профессиональные юристы и психологи, представители правоохранительных

структур, органов судебной, законодательной, исполнительной власти, общественные деятели.

Ведущая передачи – заместитель генерального директора правозащитного движения «Сопrotивление» и профессиональный радиожурналист Ильмира Маликова – и ее гости обсуждают важнейшие вопросы правовой и социальной защиты граждан, отвечают на вопросы радиослушателей, совместно определяют актуальные темы следующих эфиров.

В первом выпуске программы «Право на защиту» лидер правозащитного движения «Сопrotивление» Ольга Костина рассказала радиослушателям о задачах и формате радиопроекта, а также о том, как граждане должны относиться к своим правам и каким образом можно влиять на современное законодательство: «Решение о создании такой программы было принято не сразу. Мы опасались, что звонки и обращения к нам могут быть непрофильными, и в итоге это может превратиться в некий поток общих жалоб, которыми мы будем обмениваться без всякого смысла. Но после нескольких пробных попыток проведения такого рода эфиров обнаружилось, что тематика все-таки очень востребованная. По характеру звонков, поступающих к нам на «горячую линию», мы поняли, что граждане нашей страны в большинстве своем не знают о своих правах очень много и не знают, каким образом и куда обращаться в случае, если эти права попораны».

Заместитель председателя Комитета Совета Федерации ФС РФ по обороне и безопасности Алексей Александров рассказал в программе о необходимости защиты потерпевших, о создании Следственного комитета при Генеральной прокуратуре РФ, о реформировании правоохранительных органов, а также о том, как это реформирование отразится на положении потерпевших: «Я считаю, что в рамках сегодняшнего реформирования Прокуратуры и развития Следственного комитета Генеральный прокурор должен обязательно провести этот институт [институт прокурорской защиты интересов потерпевших], и это поможет защите прав гражданина России и, прежде всего, прав потерпевшего... Сегодня в наших руках есть реальная возможность сориентировать прокуроров районов, городов, областей на оказание большего внимания положению потерпевшего в уголовном процессе. Ведь защищать потерпевшего в суде должен именно прокурор – государственный обвинитель, а не только

адвокат, представляющий интересы потерпевшего. Нередки сейчас случаи, когда адвокат обвиняемого пытается очернить потерпевшего, защищая интересы своей стороны. Очень часто девочке, подвергшейся изнасилованию, пытаются доказать, что она сама виновата в этом, потому что на ней была короткая юбка. Или доказывают, что потерпевший сам виноват в том, что его квартиру обокрали, потому что у него только два замка на двери, а не четыре. Такие действия прокурор обязательно должен замечать и пресекать, как государственный обвинитель, защищающий права потерпевшего от имени государства».

Также в ходе передачи Алексей Александров поделился с радиослушателями интересной и значимой информацией: «Не так давно я выступал перед огромной аудиторией и как раз поднимал проблему потерпевших. И я попросил тех людей из зала, кто когда-либо так или иначе становился потерпевшим, поднять руки. Я был потрясен – руки подняли все. То есть, все оказались лицами, в отношении которых было совершено преступление, заводилось ли уголовное дело или нет».

Председатель правозащитной организации «Комитет за гражданские права» Андрей Бабушкин рассказал слушателям передачи о деятельности и задачах возглавляемой им общественной организации, о категориях обращающихся граждан и видах оказываемой им помощи, о проблемах, с которыми сталкиваются правозащитники в ходе осуществления своей деятельности и о наиболее эффективных способах решения этих проблем. «Основная наша задача, – отметил Андрей Бабушкин – выявить людей, столкнувшихся с нарушением их прав, постараться дать им определенные ориентиры, знания, литературу, информацию, помочь составить для них документы. И в случае, если мы видим, что государственная система работает неэффективно, что государство не оказывает этим людям должной помощи, то мы идем на такой шаг, как предание гласности таких нарушений со стороны государства и привлечение общественного внимания к проблемам этих людей».

Настоятель храма Софии Премудрости Божией в Средних Садовниках отец Владимир рассказал Ильмире Маликовой и радиослушателям о том, как преодолеть духовную смуту и объединить российское общество: «Мы сейчас переживаем, наверно, тоже в некотором

смысле смутное время. Померкли некогда значимые коммунистические идеалы, которыми жила не только Россия, но и весь советский народ, и люди растерялись. Люди верили в идеалы светлого будущего, но, к сожалению, мы к этому светлому будущему так и не пришли. Люди потеряли веру в коммунистические идеи, но еще не обрели иную веру. И эта духовная смута в народе продолжается, и нам, безусловно, нужно консолидировать все духовные усилия, чтобы снова объединить людей».

Статс-секретарь – заместитель Министра внутренних дел РФ Николай Овчинников рассказал радиослушателям об основных направлениях взаимодействия милиции и граждан: «Милиция должна ощущать себя частью всего общества. Но той частью, на которую возложены полномочия по его защите и сохранению безопасности. А общество, в свою очередь, должно принимать посильное участие в исполнении этих полномочий и следить за результатами их исполнения». В ходе передачи Николай Овчинников ответил на вопросы о работе участковых: «Надо сказать, что в разных местах по-разному организована работа участковых... Милиционеры интересуются жизнью граждан, принимают посильное участие в этой жизни и достигают максимального взаимного доверия. Очень серьезное влияние здесь имеют инспектора, которые занимаются детьми, то есть, инспектора по делам несовершеннолетних. Есть такой проект, и сейчас он уже постепенно внедряется на местах, по которому за каждой школой закрепляется инспектор по делам несовершеннолетних. В его обязанности входит работа с родительским комитетом, с педагогическим советом, с предприятиями, которые осуществляют шефство за школой. Мне кажется, это очень хорошая инициатива, которая поможет бороться с преступностью, так или иначе касающейся детей. Поэтому такую инициативу необходимо поддерживать и развивать, чем мы в ближайшее время и займемся».

Первый заместитель директора Федеральной службы исполнения наказаний (ФСИН России) Эдуард Петрухин и начальник Управления воспитательной работы ФСИН России Виталий Полозюк рассказали о сотрудничестве ФСИН России с общественными организациями правозащитной направленности, о системе содержания заключенных и кадровой политике: «Мы... стараемся конструктивно работать со всеми общест-

■ Основные проекты 2007 года

■ Международное сотрудничество

■ Будущие проекты

■ Финансирование

■ Аналитические материалы

венными организациями. Но здесь надо понять одно – что у нас есть правила внутреннего распорядка, которые мы не должны нарушать, у нас существуют мероприятия режимного характера, и нам хотелось бы, чтобы правозащитные организации учитывали наши планы и их придерживались».

Президент Межрегионального благотворительного фонда помощи заключенным Мария Каннабих рассказала радиослушателям о работе Фонда по защите прав женщин, находящихся в местах лишения свободы, о проблемах социальной реабилитации заключенных, а также о первом реабилитационном центре для женщин, освобожденных из мест лишения свободы, который был открыт Фондом в сентябре 2007 года: «Мы стараемся работать по некой клубной системе, чтобы женщинам хотелось прийти к нам. Мы угощаем их чаем, выдаем стипендию, стараемся заинтересовать, расположить их к себе, чтобы они могли привести к нам своих близких, и с ними мы тоже поработали. Ведь отношения с близкими очень часто сильно усложняются после заключения. А такой социальный фактор здесь как раз очень важен. Те, кому есть куда вернуться, кого ждут близкие, как правило, повторных правонарушений не совершают».

Президент Российской ассоциации центров изучения религий и сект (РАЦИРС) профессор Александр Дворкин рассказал об опасности сектантства и о том, как этой опасности противостоять: «...То психологическое насилие, которое происходит в сектах, осознается не сразу. Только выйдя из системы, человек начинает осознавать, насколько его права нарушались. Руководители сект используют множество специальных приемов, как бы «приручающих» людей... Характерные черты тоталитарных деструктивных сект – это регламентация всех аспектов жизни, это обман при вербовке, это контролирование сознания, это эксплуатация людей, это присвоение их имущества. Люди должны быть в курсе, тогда они смогут противостоять вовлечению их в секту... Секта – это всегда фальшивка. Для того, чтобы распознавать фальшивку, необходимо знать оригинал. Если человек знает хотя бы основы православной культуры, то уже после первых слов представителей секты ему становится понятно, что что-то тут не так, что перед ним люди, которые говорят бессмыслицу, причем говорят ее не без злого умысла».

Первая ежегодная премия «Выбор» за гражданское мужество в противостоянии преступности

Премия «Выбор» – ежегодная премия за гражданское мужество в противостоянии преступности – учреждена правозащитным движением «Спротивление» и телекомпанией НТВ в апреле 2007 года. Учредители поставили перед собой цель привлечь широкое внимание к проблеме борьбы с преступностью и выразить общественную признательность гражданам России, которые не побоялись бросить вызов криминалу.

Презентация премии «Выбор» состоялась 18 апреля 2007 года в мастерской скульптора Георгия Франгуляна. Всемирно известный мастер создал художественную композицию, которая, по его мнению, олицетворяет социум. Каждый человек шагает вверх по незримым ступеням, совершает добрые, в некоторых случаях, самоотверженные поступки, делает свой ВЫБОР. О героях, достойных высокой награды и общественного признания в рамках программы телекомпании НТВ «Чрезвычайное происшествие: обзор за неделю» узнали миллионы россиян.

3 ноября 2007 года в театре «Модернь» состоялась первая торжественная церемония награждения лауреатов премии «Выбор», приуроченная к государственному празднику – Дню народного единства. Уютный зал гостеприимной хозяйки театра, народной артистки России и соучредителя правозащитного движения «Спротивление» Светланы Враговой, вместил более трехсот приглашенных, среди которых были депутаты Государственной Думы ФС РФ и члены Совета Федерации ФС РФ, руководство МВД России и Генпрокуратуры России, члены Общественной палаты РФ, ректоры российских вузов, журналисты, представители российских и международных правозащитных организаций.

«Премия «Выбор» вручается за внутренний стержень в человеке, который очень сложно оценить, сложно подвергнуть номинациям», – отметила лидер правозащитного движения «Спротивление» Ольга Костина, открывая церемонию. – «Это награда за неотделение своей жизни от чужой, за то, что мы не чувствуем себя отдельно от всех остальных... Самая

большая помощь для преступности – наша разобщенность. С нашей и вашей помощью, с помощью общественных и государственных структур, давайте двигаться вперед, искать друг друга и объединять усилия».

Лауреатами премии «Выбор» стали 15 человек абсолютно разных профессий, верований, географии проживания. Объединяет народных героев самоотверженность в противостоянии преступности и глубокая вера в справедливость, добиваться которой эти люди считают своим личным гражданским долгом.

Награды лауреатам премии вручали высокопоставленные чиновники и известные общественные деятели нашей страны. Статс-секретарь – заместитель Министра внутренних дел Николай Овчинников поздравил жительницу Калининграда Ирину Кудрявцеву, заместитель Генерального прокурора РФ Евгений Забарчук – иркутчанина Юрия Жданова, поэт Илья Резник – Жанну Неряхину из Уфы. Власть и общество убедительно доказали, что жизненная позиция и личное мужество каждого россиянина имеют решающее значение в построении гражданского общества в России. Характерной отличительной чертой церемонии стало награждение сотрудников правоохранительных органов, которые, казалось бы, должны стоять на страже закона по роду службы. Офицеры – лауреаты премии «Выбор» отмечены решением Общественного совета, как люди, совершившие героические поступки не столько в рамках служебного долга, сколько, ориентируясь на свою совесть и гражданскую ответственность. Как было отмечено, россиянам необходимо вернуть утраченное чувство гордости за людей в погонах. Учредители премии «Выбор» рассчитывают в 2008 году предоставить возможность определять номинантов и лауреатов премии не только членам Общественного совета премии, но всем гражданам России.

Министр внутренних дел Российской Федерации Рашид Нургалиев, говоря о социальной важности премии «Выбор», отметил следующее: «Учреждение ежегодной премии «Выбор» за противостояние преступности – это важная гражданская инициатива, которая призвана сплотить общество, поставить заслон криминалу и отстоять права человека. Мы должны знать о тех, кто, рискуя собой, спас чужую жизнь, о тех, кто, испытав давление со стороны преступного мира, нашел в себе мужество и помог правосудию. Подвиг этих мужественных людей доказывает, что страх можно победить и общественные усилия в этом направлении будут успешными».

Откровением для гостей торжественной церемонии стала экспозиция фоторабот немецких фотографов «Жертва» (Opfer), которая поднимает проблемы потерпевших от домашнего и сексуального насилия. Инициатором постоянной выставки, действующей в Германии с 2006 года, является общественная организация «Белое Кольцо» (Weisser Ring) – единственная федеральная организация Германии по оказанию помощи жертвам преступлений и их семьям, ставшая одним из первых и наиболее важных международных партнеров правозащитного движения «Сопrotивление».

В заключение церемонии учредители премии обратились ко всем присутствующим: «Премия «Выбор» – новый шаг на пути к гражданской солидарности общества. Каким он будет – уверенным, твердым, либо – нерешительным, неэффективным, всецело зависит от каждого из нас. Мы все ежедневно совершаем выбор, результат которого меняет нашу жизнь и страну. Строить будущее, не закладывая нужный «кирпичик» в фундамент настоящего, невозможно. Давайте будем делать правильный выбор!»

■ Основные проекты 2007 года

■ Международное сотрудничество

■ Будущие проекты

■ Финансирование

■ Аналитические материалы

Международное сотрудничество

Системная и многоплановая поддержка российских и зарубежных некоммерческих организаций является одним из приоритетных направлений деятельности правозащитного движения «Спротивление». В рамках международного сотрудничества наша организация оказывает последовательное информационно-правовое, организационное и консультационное содействие деятельности некоммерческих организаций правозащитной направленности на территории России и стран Европы.

Количество некоммерческих организаций постоянно растет. Деятельность некоммерческих организаций является одним из наиболее важных факторов формирования гражданского общества в России и во всем мире. К сожалению, многие некоммерческие организации не имеют достаточных ресурсов, как организационных и кадровых, так и компетентных, для организации успешной деятельности. В ряде случаев некоммерческие организации не преуспевают в налаживании конструктивного диалога с органами государственной власти, установлении деятельностного сотрудничества с иностранными некоммерческими организациями, как с целью привлечения финансирования, так и с целью организации совместной деятельности, обмена информацией и опытом.

Основная цель нашей работы по расширению и укреплению международного сотрудничества состоит в развитии сотрудничества и налаживании продуктивного обмена опытом между российскими и иностранными некоммерческими организациями для установления постоянного информационного обмена между общественными организациями правозащитной направленности, организации специальных совместных мероприятий, имеющих международную значимость и ставящих своей задачей выработку эффективных механизмов правовой и психологической помощи жертвам преступлений со стороны различных субъектов гражданского общества, а также для совместной реализации социально значимых проектов.

Таким образом, международная деятельность правозащитного движения «Спротивление» направлена на реализацию следующих первоочередных задач:

- совместная с российскими и иностранными некоммерческими правозащитными организациями разра-

ботка эффективного алгоритма помощи потерпевшим, свидетелям и иным участникам уголовного судопроизводства;

- создание действующих моделей сотрудничества между государственными организациями и субъектами гражданского общества и внедрение их на всех территории России;

- усиление синергии между российскими и иностранными некоммерческими правозащитными организациями;

- изменение установок сотрудников государственных правоохранительных органов и населения в отношении жертв преступлений;

- использование зарубежного опыта для выработки путей повышения уровня доверия между гражданским обществом и правоохранительными органами; поиск путей взаимодействия между гражданами и сотрудниками правоохранительных органов, развитие форм общественного контроля за деятельностью правоохранительных органов;

- повышение правовой грамотности граждан, распространение информации о зарубежных моделях взаимодействия граждан и органов охраны правопорядка.

В 2007 году правозащитное движение «Спротивление» сделало большой шаг вперед в области международного сотрудничества. Одним из наиболее значимых событий стало проведение первой международной конференции по вопросам защиты прав потерпевших и свидетелей в уголовном процессе «Солидарность. Действие. Право» в марте 2007 года.

Международная конференция, в которой приняли участие представители более 10 иностранных государств, явилась важным шагом в развитии отношений правозащитного движения «Спротивление» и в целом Российской Федерации с Европейской ассоциацией поддержки потерпевших – организацией, объединяющей 22 крупнейших правозащитных организации из 19 стран Европы. Со многими организациями Европейской ассоциации ведется активная переписка, осуществляется обмен опытом, проходят рабочие встречи.

Весной 2007 года в Праге состоялась встреча представителей нашей организации с президентом организации помощи потерпевшим «Белый круг» (Bely Kruh), Чехия, госпожой Петрой Витоусовой. Результатом этой поездки стало углубление взаимопонимания, обмен опытом и укрепление дружеских отношений между организациями.

С 5 по 12 мая 2007 года в столице США Вашингтоне прошел семинар по вопросам противодействия детской порнографии и сексуальной эксплуатации детей. Семинар был организован по инициативе Министерства юстиции США при поддержке посольства США в Российской Федерации. В состав российских участников вошли депутаты Государственной Думы ФС РФ, представители Генпрокуратуры России и представители правозащитного движения «Сопrotивление».

Организаторы семинара представили российским участникам разработанные законодателями США документы, подробно ознакомили с опытом работы профильных подразделений Министерства юстиции США, Федерального бюро расследований США и Министерства по делам миграции США. Также в рамках семинара состоялся ряд встреч российских участников с представителями Конгресса США.

В конце мая 2007 года правозащитное движение «Сопrotивление» получило приглашение на участие в ежегодной конференции Европейской ассоциации поддержки потерпевших, которая прошла в городе Сиофок (Венгрия). Участие в работе конференции, на которой обсуждались важные вопросы реструктуризации, объединения и перспективы развития Ассоциации, помогло наладить взаимодействие со многими правозащитными организациями Европы, ознакомиться с моделями их работы с потерпевшими с учетом национальных, экономических и прочих особенностей европейских стран.

Начато и активно ведется сотрудничество и обмен опытом с организацией помощи жертвам преступности и борьбы с коррупцией «Виктим Саппорт» (Victim Support) в Болгарии. Разрабатывается план совместных проектов, направленных на улучшение качества работы службы поддержки потерпевших и свидетелей, обсуждаются мероприятия по укреплению правового статуса потерпевших и свидетелей в Российской Федерации и Болгарии.

Летом 2007 года правозащитное движение «Сопrotивление» подписало договор о сотрудничестве с Управлением по выплате компенсаций жертвам насилия (Kontoret for Voldsoffererstatning), Норвегия. Предметом договора о сотрудничестве является совместная деятельность сторон, направленная на поддержку и защиту прав потерпевших и жертв преступности, включая разработку программ выплаты компенсаций жертвам насилия. Планируется, в частности, обсудить пути взаимодействия и сотрудничества в решении вопросов помощи российским туристам, ставшим жертвами насилия на территории Норвегии, и норвежским туристам, попавшим в аналогичную ситуацию на территории Российской Федерации. На сегодняшний день желание присоединиться к проекту выразили общественные организации по поддержке потерпевших из Финляндии и Швеции, планируется дальнейшее увеличение числа участников проекта.

■ Международное сотрудничество

■ Будущие проекты

■ Финансирование

■ Аналитические материалы

Будущие проекты

Выставка социального плаката «Жертва»

Выставка социального плаката «Жертва», запланированная на февраль 2008 года, является совместным проектом правозащитного движения «Спротивление» и немецкой организации по защите интересов пострадавших «Белое кольцо» (Weisser Ring). «Белое кольцо» – крупнейшая европейская организация по защите свидетелей и потерпевших – уже более тридцати лет осуществляет свою деятельность на территории Германии. Организация насчитывает более 60 тысяч членов, располагает 420 консультационными пунктами с общим штатом сотрудников – свыше 2800 человек. По данным «Белого кольца», сотрудники организации ежегодно оказывают помощь более чем 20 тысячам жертв различных преступлений.

Постоянная фотовыставка «Жертва», посвященная проблеме домашнего насилия и насилия над детьми, действует в Германии с 2006 года. Выставка нашла большой отклик и понимание в своей стране, обнажив мысли и чувства людей, переживших насилие, унижение и равнодушие сограждан.

В конце 2007 года правозащитное движение «Спротивление» объявило фотоконкурс социального плаката «Жертва», направленный на поддержку жертв насилия в России и привлечение внимания общественных и государственных структур к этой острой социальной проблеме. Лучшие работы россиян-участников конкурса будут представлены на экспозиции рядом с уже известными немецкой публике работами европейских фотографов.

Презентация постоянной выставки «Жертва» и церемония награждения российских лауреатов конкурса социального плаката «Жертва» состоятся 20 февраля 2008 года в стенах Государственной Думы ФС РФ в рамках «круглого стола», приуроченного к Всемирному дню социальной справедливости.

Информационно-просветительская программа «В помощь присяжному заседателю»

Возрождение суда присяжных, призванного оздоровить и повысить эффективность системы правосудия,

является одним из главных событий судебно-правовой реформы в России. На сегодняшний день институт суда присяжных создан в 85 из 86 субъектов Российской Федерации, однако доступная разъяснительная информация отсутствует, а разъяснительная деятельность о смысле и механизме работы этого важного судебного института не проводится. Судебная практика фиксирует крайне низкую явку кандидатов в присяжные в суд. В ряде регионов явка составляет лишь 5-10 процентов.

Одной из причин сложившейся ситуации, помимо плохой информационной и разъяснительной работы с населением, является низкий уровень доверия граждан к системе органов судебной власти. В ситуации информационного вакуума и отсутствия доверия к органам судебной власти весьма сложно собрать коллегию присяжных заседателей – зачастую она формируется не по принципу репрезентативности российского общества, а из людей случайных.

Наш проект призван предоставить потенциальным присяжным доступную и полную информацию о статусе, правах и обязанностях члена коллегии присяжных, о гарантиях присяжным заседателем и системе их защиты со стороны государства. В рамках проекта предполагается проведение изучения общественного мнения в отношении введения в России института присяжных заседателей и выявление готовности населения принимать участие в уголовном процессе в качестве присяжного заседателя. Целью проекта является не только способствование повышению уровня правовой культуры населения страны и популяризация информации о работе суда присяжных, но также определение мер, необходимых к принятию для повышения эффективности организационной деятельности судопроизводства, включая, в первую очередь, формирование «скамьи присяжных».

Также проект предполагает следующие направления деятельности:

- разработка информационного мини-буклета «В помощь присяжному заседателю»;
- подготовка и проведение «круглого стола» на тему: «Институт суда присяжных в России: современное состояние и перспективы» с участием представителей правозащитных общественных организаций, судебных и правоохранительных органов, адвокатского сообщества и других заинтересованных лиц;

■ подготовка и запуск на базе правозащитной организации «Спротивление» первой в России информационной телефонной «горячей линии» «В помощь присяжному заседателю», в рамках которой планируются бесплатные юридические консультации для жителей всех регионов России по вопросам работы суда присяжных.

Всероссийское социологическое исследование

В 2008 году правозащитное движение «Спротивление» планирует проведение всероссийского социологического исследования на тему «Пути развития сотрудничества между государственными правоохранительными органами и общественными правозащитными организациями».

Недоверие правоохранительных органов к обществу, информационная закрытость, противопоставление сотрудников силовых ведомств «обычным гражданам», недостаточно высокий уровень правовой культуры, использование внеправовых методов получения информации, отсутствие действенных практик гражданского контроля, критическое отношение к взаимодействию с правозащитными общественными организациями существенно снижают эффективность работы правоохранительных органов по охране правопорядка и предотвращению нарушений прав человека в Российской Федерации, что, неизменно, приводит к потере общественного доверия к деятельности правоохранительных структур, и, тем самым, к правовой политике государства.

Отсутствие доверия граждан к деятельности правоохранительных органов ведет к снижению количества зарегистрированных сообщений о преступлениях и правонарушениях, что является одним из основных факторов, способствующих искусственной латентности преступлений. Анализ деятельности правоохранительных органов свидетельствует о росте числа укрываемых от регистрации и учета преступлений: согласно данным социологических опросов, около 50 процентов опрошенных не обращаются в милицию по фактам совершения против них преступлений. Однако, результаты ряда исследований показывают, что кризис доверия между правоохранительными органами и обществом носит двусторонний характер.

Общественные организации как организационно-правовая форма существования субъектов гражданского общества являются одним из основных элементов структуры гражданского общества. В настоящее время большая часть сотрудников правоохранительных орга-

нов критически относится к участию общественных правозащитных организаций в деятельности государственных правоохранительных органов, к возможности конструктивного диалога между государством и гражданским обществом, а также к перспективам повышения социально-правовой активности населения в целом.

Целью исследования будет являться разработка теоретических моделей взаимодействия субъектов гражданского общества и государства и выработка практических рекомендаций по повышению социально-правовой активности граждан в сфере обеспечения правопорядка.

Проект включает в себя исследовательскую и просветительскую части. Исследование будет направлено на выявление общественного мнения по обозначенной проблеме, включая исследование отношения сотрудников правоохранительных органов к сложившейся ситуации и изучение роли правозащитных организаций в деле развития практик гражданского участия в деятельности государственных правоохранительных органов. Просветительская часть включает создание и распространение тематических брошюр, направленных на повышение правовой культуры граждан, публикацию памяток, предназначенных сотрудникам правоохранительных органов, и распространение результатов проекта среди заинтересованных государственных и неправительственных организаций.

Проект «Правовое просвещение»

Результаты ряда современных исследований однозначно свидетельствуют о недостаточном уровне правовой осведомленности граждан. Очевидно, что низкий уровень правовой грамотности населения приводит к усугублению социальной незащитности и напряженности в обществе, и, таким образом, к криминализации и виктимизации населения. Ряд исследователей рассматривают низкий уровень правовой грамотности населения, наряду с недостаточной открытостью деятельности государственных правоохранительных структур и слабыми механизмами общественного контроля за их деятельностью, в качестве одного из факторов, способствующих усилению и распространению коррупции.

Незнание или неполное знание гарантированных законом прав особенно остро выступает на фоне возросшей проблемы противоправного воздействия преступников на потерпевших, свидетелей, их близких и

■ **Будущие проекты**

■ **Финансирование**

■ **Аналитические материалы**

родных, а также иных лиц, содействующих уголовному судопроизводству. При этом на сегодняшний день бесплатное юридическое сопровождение таких граждан-участников уголовного процесса, как, например, потерпевшие и свидетели, уголовным законодательством не предусмотрено.

Основной целью проекта является повышение юридической грамотности населения как фактора, способного оказать выраженный положительный эффект на систему уголовного правосудия, и важнейшего условия осмысленного участия граждан в формировании правового государства и построении гражданского общества.

Проект «Правовое просвещение» включает издание серии брошюр под общим названием «ПРАВИЛЬНАЯ библиотечка», в которую входят брошюры «В помощь потерпевшему» (переиздание), «В помощь свидетелю», «В помощь следователю-дознавателю», в которых в последовательной и доступной форме излагаются права и обязанности граждан-участников уголовного судопроизводства, предлагаются советы правового и психологического характера, дается контактная информация различных государственных и общественных учреждений и организаций, оказывающих юридическую и/или психологическую поддержку населению. В рамках проекта, помимо издательской деятельности, также предполагается осуществление мероприятий, направленных на повышение уровня правовой информированности как граждан, так и профессионального сообщества.

Учебное пособие «Виктимология»

Практика показывает, что в повышении уровня правовых знаний нуждаются не только рядовые обыватели, но также и сотрудники правоохранительных органов. В большинстве случаев, граждане, столкнувшиеся в ходе уголовного судопроизводства с неправомерными действиями правоприменителей по разрешению конкретных юридических дел, с отступлением работников правоохранительных органов от принципа объективного и беспристрастного разрешения дела, не имеют возможности произвести своевременную и адекватную ситуации оценку правомерности или неправомерности действий конкретных сотрудников.

Внутренняя убежденность граждан в необходимости их участия в обеспечении правопорядка является обязательным условием эффективного взаимодействия государства и общества, но в основе такого взаимодействия должен лежать высокий профессиона-

лизм сотрудников правоохранительных органов. В свою очередь, формирование квалифицированных, преданных своему делу, высоконравственных кадров невозможно без модернизации системы ведомственного образования.

В условиях значительного повышении требований правоохранительной практики к качеству образования и формированию личности молодых сотрудников органов внутренних дел необходимо безотлагательно начать работу по совершенствованию методического обеспечения учебного процесса.

Учебники виктимологии (букв. с лат. «учение о жертве»), по которым идет преподавание в российских ВУЗах, не отвечают современным гуманитарным представлениям о месте жертв преступлений в сфере уголовного судопроизводства. Используемые в них устаревшие подходы зачастую представляют жертву как «provocатора» противоправных действий в отношении себя самой. Между тем, современный мировой и российский подход к виктимологии заключается в том, что основная вина в совершении преступления лежит именно на преступнике, поправшем права другой личности, нанесшем ей физический, материальный и моральный вред. По мнению многих практических работников, проблема общения и работы сотрудников правоохранительных органов с жертвами преступлений состоит в том, что процесс обучения по пособиям «старого образца» изначально программирует молодых специалистов на ложные установки в отношении потерпевшего, и эту тенденцию необходимо изменить.

Новый учебный курс «Виктимология» юридически и этически должен быть обращен в сторону защиты прав потерпевшего и опираться на действующее российское законодательство и нормы общественной морали и нравственности. Уникальность проекта состоит в том, что впервые учебное пособие для юридических вузов будет написано профессионалами по заказу институтов гражданского общества. Выпуск учебного пособия «Виктимология» для студентов высших и средних учебных заведений РФ правоохранительной направленности запланирован на осень 2008 года.

Курс лекций для работников милиции

Очевидно, что профессиональная деятельность сотрудников милиции проходит в сложных условиях и сопряжена с опасностью развития профессиональной

деформации и профессионального выгорания. Профессиональные кризисы – это закономерные и поворотные моменты индивидуальной жизни человека, а преодоление таких кризисов – необходимый этап жизненного пути каждого профессионала. Однако, самостоятельное преодоление профессиональных кризисов в условиях напряженной работы, связанной с высоким уровнем стресса, может оказаться непосильной задачей.

В качестве основных признаков профессионального кризиса выступают: наличие трудностей в самооценке и самоориентации в профессиональной деятельности, профессиональном самоопределении, появление признаков профессиональных деформаций и деструкции, ухудшение здоровья, снижение работоспособности, ухудшение профессиональных взаимоотношений, эмоциональная напряженность, часто повторяющиеся отрицательные эмоциональные состояния.

Практика свидетельствует, что профессиональное выгорание и низкая работоспособность сотрудников милиции немедленно отражаются на раскрываемости преступлений. Только высокая эффективность профессиональной деятельности сотрудников милиции является гарантией нашей безопасности и залогом правопорядка в стране.

Программа по преодолению и профилактике профессиональных кризисов и профессионального выгорания сотрудников милиции, разработанная психологами общественной приемной правозащитного движения «Спротивление», – это комплекс мер, построенный с учетом всех психологических условий и факторов оптимизации процесса преодоления профессиональных кризисов.

Курс лекций для работников милиции, посвященный стратегиям преодоления стресса, подготовлен в рамках программы по преодолению и профилактике профессиональных кризисов и профессионального выгорания сотрудников милиции и является первым этапом этой программы.

Задачами курса являются: обучение навыкам распознавания стресса и стратегиям совладания с ним, обучение навыкам оказания первой помощи и самопомощи при тяжелом стрессе, повышение общей психолого-педагогической и медико-психологической компетентностей сотрудников милиции, формирование психологической устойчивости.

Сотрудники милиции – слушатели курса – научатся простым и доступным методам диагностики испыты-

ваемого стресса, стратегиям и основным приемам управления своим эмоциональным состоянием, приобретут навыки разрешения профессиональных кризисов, связанных с работой в условиях острого или хронического стресса.

«Горячая линия» по насилию над ребенком и розыску пропавших детей

Очень часто жертвой насилия становится не взрослый человек, а ребенок. Согласно данным ряда исследований, подавляющее большинство преступлений против несовершеннолетних составляют именно насильственные преступления, при этом около половины совершенных насильственных преступлений – это преступления против половой неприкосновенности ребенка, а около четверти всех случаев – преступления против его жизни и здоровья.

Насилие над детьми может иметь различные виды и формы, но его следствием всегда является серьезный ущерб для здоровья, развития и социализации ребенка, включая угрозу жизни или смерть ребенка. Практически все дети, пострадавшие от жестокого обращения и пренебрежительного отношения, в результате пережитой психической травмы приобретают определенные личностные, эмоциональные и поведенческие особенности, отрицательно влияющие на их дальнейшую жизнь. Нередко жестокое обращение, угрозы, стыд и страх наказания приводят к суицидальным попыткам детей и подростков.

Насилие, которое дети испытывают в повседневной жизни, бывает очень разным. Насилие над ребенком – это не только сексуальное, физическое и психологическое насилие, но также принуждение ребенка к употреблению наркотиков или алкоголя, пренебрежение интересами и нуждами ребенка, и, к сожалению, многое другое.

Насилие над детьми очень распространено, при этом официальная криминальная статистика и данные специальных клинических или опросных исследований никогда не совпадают – так, по данным некоторых исследований, в правоохранительные органы обращаются менее 5 процентов несовершеннолетних, ставших жертвами сексуального насилия. Причин такого поведения много – боязнь психологической травмы, связанной с расследованием и судебным процессом, страх распространения информации в школе и среди

■ **Будущие проекты**

■ **Финансирование**

■ **Аналитические материалы**

знакомых, сомнения относительно эффективности правовой помощи, страх за личную безопасность. К сожалению, все эти опасения обоснованны.

Отдельно необходимо отметить тот факт, что более одной трети случаев насилия в отношении несовершеннолетних составляют случаи внутрисемейного физического насилия. Семейное насилие над детьми имеет очень высокую латентность, что обусловлено не только страхом детей перед родителями, но и уверенностью, что помощи ждать не от кого.

Мы надеемся, что создание специализированной «горячей линии» поможет оказать экстренную профессиональную поддержку в ситуациях свершившегося преступления, будет способствовать своевременному предотвращению случаев насилия над детьми, а также более эффективному взаимодействию организаций, учреждений и служб, помогающих несовершеннолетним, ставшим жертвами насилия.

«Горячая линия» по домашнему насилию

Домашнее насилие – это еще одна серьезнейшая проблема современного общества, которая в последние годы приобрела характер эпидемии. Домашнее насилие присутствует в семьях с различным социальным статусом, независимо от их расовой или этнической принадлежности. Согласно официальной статистике, в 65 процентах семей ее члены подвергаются различным формам насилия (избиения, оскорбления, угрозы, сексуальные принуждения), а 30-40 процентов всех тяжких насильственных преступлений совершается именно в семье.

Домашнее насилие является одним из самых распространенных видов насилия в отношении женщин: именно они в 93 процентах случаев становятся его жертвами. Согласно Углубленному исследованию Генерального секретаря ООН, представленному на 61-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН, каждая третья женщина в мире хотя бы однажды подвергалась домашнему насилию. «Домашнее насилие – это не только избиение, а также эмоциональное, сексуальное и экономическое насилие, совершаемое интимным партнером или членом семьи» – так определяется домашнее насилие в отношении женщин в исследовании.

Ситуация с домашним насилием усугубляется тем, что зачастую женщины не могут распознать акт домашнего насилия, считая его «нормальным» аспектом отношений между мужчиной и женщиной. Более того, тру-

дно найти достоверные данные по проблеме – о случаях насилия не сообщают по причине стыда или опасения возмездия. Так, по данным анонимного опроса Всемирной организации здравоохранения, от 20 до 70 процентов пострадавших от насилия женщин в странах, где проводилось исследование, никогда и никому не признавались в этом.

По данным российских исследований, правоохранительные структуры Российской Федерации выявляют лишь каждый седьмой или восьмой случай домашнего насилия, при этом возбуждается и расследуется лишь десятая часть всех зарегистрированных органами внутренних дел случаев. Приведенное соотношение свидетельствует о высокой латентности данного вида правонарушений и его жертв.

«Насилие в отношении женщин является, возможно, самым постыдным нарушением прав человека, которое не знает ни географических, ни культурных, ни экономических границ. До тех пор пока насилие в отношении женщин не будет остановлено, мы не сможем достичь реальных успехов в деле установления равенства, мира и обеспечения развития», – заявил бывший Генеральный секретарь ООН Кофи Аннан.

В своем послании Федеральному Собранию ФС РФ от 10 мая 2006 года Президент Российской Федерации Владимир Путин отметил необходимость изменения отношения всего общества к семье и ее ценностям, поскольку лишь восстанавливая старинные ценности бережного отношения к семье можно воспитать и любовь к родному краю. В июне 2007 года указом Президента РФ 2008 год был объявлен Годом семьи в России.

Мы надеемся, что создание «горячей линии» – это еще один шаг на пути усиления роли семьи и семейных ценностей в современном обществе. Звонок на «горячую линию» не только даст жертве преступления возможность получить своевременную бесплатную юридическую и психологическую помощь, но и в ряде случаев позволит предотвратить такое преступление.

Стационарная реабилитация жертв преступности

Создание первого Всероссийского специализированного медико-психологического реабилитационного центра (стационара) для жертв преступности призвано объединить усилия специалистов различных на-

правлений для совместного способствования быстрой и успешной реабилитации граждан, ставших жертвами преступности.

В настоящее время центры помощи жертвам преступности существуют во многих странах, и их значение невозможно переоценить. Например, окружной прокурор Бруклина Чарльз Хайнс отметил в одном из интервью, что с тех пор, как в Бруклине появились центры помощи жертвам насилия в семьях, количество преступлений этого вида сократилось на 40 процентов.

В команде специалистов будут работать психологи различных специализаций, психотерапевты, психиатры, врачи-педиатры и представители других специальностей. Эффективность реабилитационного процесса будет достигаться сочетанием различных видов реабилитации (медико-трудовой, психологической, профессиональной и др.) и использованием различных технологий по работе с потерпевшими (трудотерапия, групповая терапия, арттерапия, работа с членами семьи и т.д.).

Процесс реабилитации будет включать индивидуальную работу с психологом, групповую психотерапию, работу в малых терапевтических группах, консультативно-образовательную семейную программу, семейную психотерапию, тренинги на развитие социальных навыков, и повышение уверенности в себе, послелечебную терапевтическую программу и помощь в решении проблем, возникающих в процессе выздоровления (межличностные конфликты, одиночество, тревога, недоверие, сексуальные проблемы). Целью процесса реабилитации является не только улучшение состояния физического, психического и психологического здоровья жертвы преступности, но и воспитание у находящихся в стационаре граждан навыков социальной и психологической самопомощи и взаимопомощи.

Центр планирует осуществлять свою деятельность в тесном содружестве с рядом партнерских организаций, включая не только российские, но и зарубежные медицинские, образовательные и общественные учреждения.

Планируется проведение ежегодных конференций по проблемам медико-психологической реабилитации жертв преступности.

■ **Будущие проекты**

■ **Финансирование**

■ **Аналитические материалы**

Финансирование

В 2007 году основными источниками финансирования правозащитной организации «Спротивление» являлись взносы учредителей и членов правозащитной организации, средства целевого бюджетного финансирования (гранты), а также пожертвования от частных лиц и организаций. В соответствии со ст. 29 Федерального закона № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» отчет об использовании имущества межрегиональной правозащитной общественной организации «Спротивление» доступен для ознакомления в офисе организации.

Налоговая и бухгалтерская отчетность правозащитной организации «Спротивление» предоставляется в налоговый орган по месту регистрации организации.

Аналитические материалы

О правовой защищенности детей в Российской Федерации

В Российской Федерации проживают 27,9 миллионов детей. Защита прав детей – одно из приоритетных направлений не только Российского государства, но и мирового сообщества. Ребенку от рождения принадлежат и гарантируются государством права и свободы человека и гражданина в соответствии с Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, федеральными законами, Семейным кодексом Российской Федерации и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Демографическая ситуация в Российской Федерации продолжает оставаться сложной: происходит сокращение численности детского населения, что главным образом обусловлено низким уровнем рождаемости и в то же время высоким уровнем смертности, связанной с безнадзорностью и беспризорностью несовершеннолетних. Ежегодно количество детей сокращается примерно на 1 миллион. Согласно публикациям в прессе, в России в настоящее время около 3 миллионов обездоленных, брошенных, беспризорных, безнадзорных детей и детей из неполных семей. Рост их количества в настоящее время в основном связан с отсутствием идеологии, общественного воспитания граждан, упадком нравственного уровня общества, с ростом его социальных пороков – алкоголизма и наркомании, нищеты, ослаблением экономики государства.

По данным научных исследований, проявление домашнего насилия в отношении детей в той или иной форме (побои, оскорбления, издевательства, психологический террор, сексуальное насилие, изоляция, пренебрежение детьми) встречается в каждой четвертой семье. Согласно данным, приведенным в докладе Совета Федерации «О положении детей в Российской Федерации», ежегодно в России погибают около 15 тысяч несовершеннолетних в возрасте до 14 лет, 50 процентов из них – от неестественных причин, при этом до 3 тысяч детей гибнут от жестокости своих родителей. Нередко причиной смерти детей оказывается ненадлежащее исполнение родителями обязанностей по воспитанию и надзору за детьми. Так, от несчастных случаев погибают около тысячи детей первого года жизни, или каждый восьмой умерший от неестественных причин ребенок в возрасте до 14 лет.

За последние годы значительно выросло число детей, отцы или матери которых лишены родительских прав. Не снижается количество неблагополучных семей, состоящих на учете в органах внутренних дел. Возра-

стает число преступлений, связанных с неисполнением обязанностей по содержанию и воспитанию детей. Несвоевременное изъятие несовершеннолетних детей из неблагополучных семей приводит к тому, что родители постепенно выходят за рамки общепринятых методов воспитания: лишают детей пищи, применяют физическую силу, запирают в помещениях, оставляют детей без теплой одежды на улицах.

Участились случаи похищения детей. По данным МВД России, в стране ежегодно пропадают 12-16 тысяч детей. Исследования показывают, что, хотя большинство пропавших детей убегают из дома самостоятельно, треть из них становится жертвами похитителей. Меры, которые правоохранительные органы предпринимают с целью снижения количества таких преступлений, нельзя оценить как достаточные и эффективные.

Значительно увеличилось количество грабежей, разбоев и краж в отношении детей. Согласно данным ГИАЦ МВД России, в 2006 году в России почти 81 тысяч детей и подростков стали жертвами преступных посягательств насильственного характера, при этом ежегодный прирост составляет около 10 процентов.

В структуре преступлений, совершаемых в отношении несовершеннолетних, наблюдается негативная тенденция увеличения количества преступлений, сопряженных с насильственными действиями сексуального характера. По информации МВД России, в 2005 году число таких преступлений составило более 7,6 тысяч, в 2006 году – свыше 9,6 тысяч, в 2007 году рост составил около 5 процентов.

Статистика показывает, что чаще всего несовершеннолетние становятся жертвами преступлений на территории школ и учебных заведений, то есть именно там, где дети должны чувствовать себя в полной безопасности, что указывает на недостаточную эффективность работы по выявлению латентных преступлений в учебных заведениях.

Большую тревогу вызывают повторяющиеся случаи применения насилия к детям со стороны педагогов. Проблема насилия в образовательных учреждениях, которая впервые получила широкое освещение в докладе Совета Федерации «О положении детей в Российской Федерации», – это проблема огромного масштаба и значимости. Согласно данным сетевых информационных агентств, за последние годы количество уголовных дел против педагогов, обвиняемых в нанесении побоев школьникам, увеличилось в несколько раз. Проверки, проводимые Генпрокуратурой России в ряде субъектов Российской Федерации подтвердили распространенность случаев применения антипедагогических методов воспитания, в том числе

физического насилия со стороны педагогов и воспитателей образовательных учреждений.

Начиная с 1999 года в общей структуре преступности неуклонно растет вес преступлений, совершенных несовершеннолетними. Важнейшими факторами, способствующими развитию детской преступности, являются детская безнадзорность и беспризорность. По данным различных ведомств, на начало 2007 года число несовершеннолетних, оставшихся без попечения взрослых, достигло полутора миллионов. Стремительно растет криминальная активность детей, не достигших возраста привлечения к уголовной ответственности. Необходимо отметить, что характерная для преступлений несовершеннолетних высокая латентность позволяет утверждать, что количество преступлений, совершенных несовершеннолетними, превышает данные официальной статистики на 30 и более процентов.

Проблема алкоголизма и наркомании несовершеннолетних приобретает характер национального бедствия. По данным социологических опросов, 40 процентов школьников регулярно употребляют спиртные напитки. Более 60 тысяч детей официально признаны алкоголиками. Показатель распространения наркомании среди подростков за последние 10 лет вырос более чем в 15 раз. Число смертельных случаев среди детей на почве наркомании увеличилось в 42 раза.

Забота о детях, их воспитание – основное личное неотъемлемое конституционное право родителей. Родители имеют преимущественное право перед всеми другими лицами на воспитание ребенка и несут ответственность за его воспитание, как нравственного порядка, так и административную, гражданскую, семейную и уголовную. При этом государство, возлагая на родителей основную обязанность по воспитанию детей, заботе о них, одновременно несет самостоятельную ответственность за создание и эффективное функционирование многочисленных инструментов, позволяющих следить за соблюдением прав несовершеннолетних.

В Российском государстве создана целая система государственных органов, общественных объединений, которые обладают широкими полномочиями в области соблюдения прав ребенка и их реализации – комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, образуемые в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации, органы управления социальной защитой населения, органы управления образованием, органы опеки и попечительства, органы по делам молодежи, органы управления здравоохранением, органы службы занятости, органы внутренних дел, органы прокуратуры, местного самоуправления и иные органы государственной власти.

В 2006 году в Послании Федеральному Собранию Президент Российской Федерации Владимир Путин обозначил защиту детства в качестве одного из основных государственных приоритетов. Правительство Российской Федерации со своей стороны уделяет особое внимание проблемам детского неблагополучия и подростковой преступности. За последние годы принят ряд важных законодательных и иных правовых актов, направленных на социальную защиту, предупреждение безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Активно реализуются федеральные целевые программы «Дети России», «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту», а также государственная программа «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации». В мае 2007 года в структуре Департамента уголовного розыска МВД России был создан отдел, специализирующийся на организации борьбы с преступлениями, сопряженными с насильственными действиями в отношении несовершеннолетних. Аналогичные подразделения созданы в 47 крупных МВД, ГУВД, УВД субъектов России, в остальных регионах функционируют группы.

Согласно Федеральному закону от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» первым и, следовательно, наиболее главным органом системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних закон называет комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 3 июня 1967 года утверждено Положение о комиссиях по делам несовершеннолетних, которое действует в настоящее время в части не противоречащей действующему законодательству. Постановлением Правительства РФ от 5 июня 1994 года № 646 утверждено Положение о Межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних при Правительстве Российской Федерации. Постановлением Правительства РФ от 6 мая 2006 года № 272 утверждено Положение о Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, согласно которому Правительственная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав является координационным органом, образованным для обеспечения единого государственного подхода к решению проблем защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

Если исходить из нормативной регламентации, именно комиссии по делам несовершеннолетних должны обеспечивать функционирование единой комплексной системы предупреждения правонарушений несовершеннолетних, определять профилактический аспект деятельности входящих в нее органов и учреждений, выполнять по отношению к ним контролирующие функции. Однако комиссии не наделены властными полномочиями, которые могли бы способ-

ствовать их реальному осуществлению. Решения комиссий воспринимаются другими субъектами профилактики только как рекомендательные.

Многолетняя практика показывает, что в силу организационных недостатков и дефектов правового статуса комиссии по делам несовершеннолетних не в состоянии справиться с возложенными на них обязанностями. В большинстве случаев при рассмотрении дел об административных правонарушениях комиссии ограничиваются применением к правонарушителям мер ответственности и крайне редко решают вопросы, связанные с оказанием им необходимой государственной и общественной помощи. Воздействие комиссий по делам несовершеннолетних на окружающий несовершеннолетнего социум выражается лишь в привлечении родителей или лиц, их заменяющих, к административной ответственности, хотя чаще всего материалы дел свидетельствуют о неэффективности этой меры. Отсутствие специальной подготовки у членов комиссий приводит к тому, что проблемы социально-правовой реабилитации несовершеннолетних остаются без внимания. Практика показывает, что комиссии не могут оказывать должного влияния на состояние подростковой преступности.

На настоящее время органы системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних не владеют информацией о масштабах распространения детской проституции и порнографии, отсутствует комплексный подход к решению проблемы. В большинстве случаев общие программы по борьбе с преступностью не выделяют проблемы сексуальной эксплуатации и половой неприкосновенности несовершеннолетних.

Результаты глобального всемирного исследования проблемы насилия в отношении детей, которое проводилось в 2005 году под эгидой Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, свидетельствуют о том, что российское государство не выполняет обязанности, содержащиеся в международных и национальных документах по защите детей от всех видов насилия, в том числе от физического, психического и морального насилия в семейном окружении, школе, на улице по месту жительства, в государственных детских учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В настоящее время государственная функция по защите и поддержке несовершеннолетних, закрепленная Конституцией Российской Федерации, в качестве специальной задачи возложена на органы местного самоуправления. Однако, единая нормативная база отсутствует, в профессиональных службах при значительном объеме и специальном характере работы отсутствуют подготовленные сотрудники, что требует привлечения специалистов разной направленности. Отсутствует единство подходов в системе защиты

прав детей. Деятельность по защите прав детей в настоящее время осуществляется разрозненно, нескоординированно, нарушены гарантии соблюдения прав ребенка на всей территории Российской Федерации.

Предупреждение преступности несовершеннолетних, которая является общесоциальной проблемой, угрожающей необратимыми криминогенными последствиями, должно являться одним из приоритетных направлений деятельности государства и общества, но разрозненные действия структур, отвечающих за профилактику преступлений, совершаемых несовершеннолетними, существенно снижают эффективность предпринимаемых мер. Целесообразность комплексного подхода как к вопросам профилактики правонарушений несовершеннолетних, так и к вопросам последующей реабилитации подростков, совершивших правонарушение, особенно очевидна на примере внедрения ювенальной юстиции в ряде регионов России. Ювенальная юстиция как правовая основа системы защиты прав детей в Российской Федерации соответствует российским традициям юриспруденции и мировым стандартам, закрепленным Конвенцией ООН о правах ребенка, ратифицированной Россией, позволяет избежать разобщенного ведомственного подхода к решению проблемы правонарушений несовершеннолетних. Основным результатом внедрения ювенальной юстиции в ряде регионов России стала стабилизация, а затем и снижение рецидивной преступности среди несовершеннолетних.

С 1998 года Минтрудом (Минздравсоцразвитием) России при поддержке Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ) реализуется пилотный проект по учреждению в регионах Российской Федерации должности уполномоченного по правам ребенка. Первые годы работы Уполномоченных по правам ребенка показали, что проблема нарушения прав детей государственными органами, призванными обеспечивать права детей, а также ненадлежащее выполнение ими своих обязанностей по защите прав детей, стоит очень остро. В этой связи учреждение на своей территории должности Уполномоченного по правам ребенка должно рассматриваться органами власти субъектов Российской Федерации как целесообразный шаг по созданию эффективной формы правовой защиты детей.

Наши выводы:

1. Необходимость совершенствования мер по защите прав и охраняемых законом интересов, предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних предполагает создание современной правовой базы деятельности комиссий по делам несовершеннолетних, функции которых до сих пор определяются нормативными актами СССР и РСФСР.

Реформа комиссий по делам несовершеннолетних должна носить комплексный характер. Необходима

переориентация комиссий от функций административного воздействия и констатации факта совершенного правонарушения на создание и реализацию индивидуальных программ профилактической работы с несовершеннолетними из группы риска. С этой целью комиссии необходимо преобразовать в консультативные и координирующие органы профилактики правонарушений несовершеннолетних при системе исполнительной власти и местного самоуправления.

Представляется, что в функции комиссий по делам несовершеннолетних должны входить проведение полного и объективного исследования условий жизни подростков, разработка индивидуальных программ профилактики, осуществление психологической диагностики личности несовершеннолетних, содействие их трудоустройству или получению образования. Полномочия комиссий в области юрисдикционной деятельности должны быть переданы ювенальным судам, функцией которых должно являться комплексное решение вопросов судебной защиты прав несовершеннолетних и юридической ответственности за совершенные ими правонарушения.

В проекте федерального закона «Об основах организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав», принятого к рассмотрению Государственной Думой в 1998 году, предлагалось вытекающее из международных договоров, ратифицированных Российской Федерацией, расширение правозащитных функций комиссий как ведущего органа государственной системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, вызванное необходимостью последовательной реализации международно признанного принципа приоритетности государственной защиты прав и законных интересов несовершеннолетних. К сожалению, указанный законопроект был снят с рассмотрения в 2004 году в связи с отклонением Президентом Российской Федерации.

2. Необходимо скорейшее развитие ювенальной юстиции как системы правосудия для несовершеннолетних, нацеленной на профилактику правонарушений в их среде, на профессиональный и комплексный подход к их возрастным особенностям и в целом на безусловное и приоритетное обеспечение прав, свобод и законных интересов каждого ребенка. Ювенальный суд должен являться специализированным учреждением, законодательно наделенным функцией организации и координации деятельности не только судей, которые рассматривают конкретные дела, но и объединяющим при себе различные социальные службы, подразделения милиции, прокуратуру, пенитенциарные учреждения и центры временной изоляции.

Верховный Суд Российской Федерации в постановлении от 14 февраля 2000 года «О судебной практике по делам о преступлениях несовершеннолетних» при-

знал необходимость специализации судей по делам несовершеннолетних, повышения их профессиональной компетенции путем обеспечения и повышения квалификации не только по вопросам права, но и по вопросам педагогики, социологии и психологии.

Для выработки единых подходов в судебной практике в отношении несовершеннолетних в Верховном Суде РФ необходимо создать судебную коллегия по делам несовершеннолетних и аналогичные коллегии в областных, краевых и приравненных к ним судах, в районах – ювенальные суды.

Проект федерального конституционного закона «О внесении дополнений в Федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации» в части введения ювенальных судов был принят Государственной Думой в первом чтении 15 февраля 2002 года, но, к сожалению, согласительные процедуры, необходимые для принятия законопроекта во втором чтении, неоправданно затянулись. В марте 2005 года Президент Российской Федерации поддержал принятие данного закона.

3. Деятельность по профилактике безнадзорности, насилия в отношении несовершеннолетних и правонарушений несовершеннолетних осуществляется с целью соблюдения прав ребенка, обеспечения его физического, духовного, психического, нравственного и морального развития, включая контроль за надлежащим исполнением родительских обязанностей, коррекцию отрицательного поведения родителей и несовершеннолетних, оказание содействия в воспитании несовершеннолетних, исправлению асоциального поведения несовершеннолетних.

Различные органы и организации, наделенные полномочиями защиты прав ребенка, узко ограничены по функциям и действуют нескоординировано, что приводит к формализации процесса защиты прав несовершеннолетних в Российской Федерации.

Проблема выявления и профилактики беспризорности, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, и, в особенности, проблема предотвращения, задержания и преследования насилия в отношении несовершеннолетних, требует комплексного, систематического подхода, что подразумевает координацию усилий всех субъектов этой деятельности. Как показывает практика, взаимодействие различных государственных органов как в форме простого межведомственного сотрудничества, так и в форме совместной деятельности в составе межведомственного центра или межведомственного штаба малоэффективно.

Действенный государственный контроль за соблюдением прав несовершеннолетних невозможен без осуществления единого связанного подхода к защите ребенка, нуждающегося в государственной защите.

Одним из путей решения проблемы видится создание самостоятельного органа исполнительной власти, в компетенцию которого будет входить решение не только теоретических и организационных проблем выявления и эффективной профилактики насилия в отношении несовершеннолетних, а также беспризорности, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, но и проблем финансирования такой деятельности.

4. Крайне важно уделить пристальное внимание не только созданию новых институтов по охране прав несовершеннолетних, но и совершенствованию деятельности уже имеющихся структур. Представляется целесообразным на базе отдела по делам несовершеннолетних Департамента обеспечения общественного порядка МВД России сформировать «Центр по делам несовершеннолетних МВД России», непосредственно подчиненный ДООП МВД России, основными задачами которого должны стать обеспечение прав и свобод несовершеннолетних, и в первую очередь защита детей от преступных посягательств и их вовлечения в противоправную деятельность.

5. На сегодняшний день в России не существует единой статистики по случаям похищения детей.

Необходимо создание единого федерального банка данных по несовершеннолетним, нуждающимся в государственной поддержке. Банк данных должен объединять информацию, поступающую от Минздравсоцразвития России совместно с территориальными органами социальной защиты населения, Минобразования и науки России, МВД России и других задействованных учреждений.

6. Высокая общественная опасность разнообразных форм сексуальной эксплуатации детей требует не только усиления профилактической работы и работы по выявлению преступлений данной направленности, но также разработки и принятия комплекса законодательных мер, направленных на повышение правовых гарантий прав и законных интересов детей, ставших жертвами сексуального насилия в любых его формах и проявлениях.

Очевидно, что профилактика сексуального насилия над несовершеннолетними не может проводиться только силами МВД России, она должна осуществляться совместно с Минобрнауки России и другими ведомствами, обозначенными как субъекты этой деятельности. Статистика показывает, что большая часть несовершеннолетних, ставших жертвами сексуального насилия, являлись ученицами школ и студентками высших учебных заведений. Необходимо существенно повысить качество и содержание профилактической и воспитательной работы в школах и вузах, при этом работа с учащимися не должна носить формальный характер.

Необходимо отметить, что анализ норм действующего уголовного законодательства позволяет говорить о несовершенстве регламентации ответственности за нравственное растление, сексуальное совращение и эксплуатацию несовершеннолетних. В этой связи целесообразным является подписание Российской Федерацией факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, что обусловлено сложившейся в стране ситуацией и необходимостью выполнения Российской Федерацией международных обязательств по обеспечению гарантий защиты ребенка от практики торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, закрепленных статьями 1, 11, 21, 32, 33, 34, 35 и 36 Конвенции о правах ребенка.

Крайне актуально подписание Конвенции Совета Европы о защите детей от эксплуатации и посягательств сексуального характера, открытой к подписанию 25 октября 2007 года. В данной конвенции определены конкретные меры, направленные на профилактику преступлений сексуального характера в отношении несовершеннолетних, формы оказания помощи жертвам, обязательность привлечения правонарушителей к уголовной ответственности и необходимость развития международного сотрудничества в этой сфере.

7. Как свидетельствует практика, помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в государственные образовательные интернатные учреждения не является оптимальной формой воспитания несовершеннолетних. В большинстве случаев воспитанники интернатных учреждений не могут адаптироваться к условиям современной жизни. Исследования показывают, что лишь около 10 процентов выходцев из детских государственных учреждений впоследствии нормально социально адаптируются. Около 40 процентов детей совершают в последующем преступления, 40 процентов – подвержены наркомании, токсикомании, алкоголизму, 10 процентов детей-сирот кончают жизнь самоубийством.

Необходимо продолжить поиск новых форм государственного и негосударственного устройства детей данной категории, включая увеличение количества негосударственных учреждений для детей-сирот, введение социального патроната над детьми и пр. Необходимо создание повсеместной системы общественного контроля за соблюдением прав детей в учреждениях социальной сферы, включая разработку механизмов активного участия гражданского общества в судьбе детей, находящихся в интернатных учреждениях.

8. Необходимо учредить посты уполномоченного по правам ребенка во всех субъектах Российской Федерации при гарантированном обеспечении бюджета и персонала, необходимых для эффективного функционирования. Для максимально полной реализации

функций Уполномоченного по правам ребенка существенно необходимо закрепление его статуса на федеральном уровне. При этом должны быть обеспечены не только независимость, но и право контроля за действиями органов власти.

На сегодняшний день в Российском государстве имеются все предпосылки для реализации прав детей, но реализация прав детей это не только долг государства, но и обязанность всего современного общества. Необходимо создать систему общественного контроля за соблюдением прав детей и разработать механизмы более широкого привлечения общественности к профилактике правонарушений несовершеннолетних.

О детской порнографии в сети интернет

Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, определяет детскую порнографию как «любое изображение какими бы то ни было средствами ребенка, совершающего реальные или смоделированные откровенно сексуальные действия, или любое изображение половых органов ребенка, главным образом, в сексуальных целях».

Детская порнография может включать фотографии, негативы, слайды, журналы, книги, рисунки, фильмы, видеозаписи и компьютерные диски или файлы. Выделяют две основные категории порнографии: завуалированная порнография или эротика, и открытая порнография. Порнографические изображения могут быть реальными или смоделированными. Смоделированные изображения, или «псевдопорнография», получают посредством трансформации изображений, то есть посредством объединения нескольких изображений или искажения их для получения нового изображения. Необходимо подчеркнуть, что сексуальной эксплуатацией является использование детей в производстве порнографии любого вида.

Детская порнография занимает третье место в мире по прибыли, после торговли наркотиками и оружием. Ежегодно в порнобизнес привлекаются до двух миллионов детей и эта цифра продолжает увеличиваться. К сожалению, именно появление и повсеместное распространение глобальной компьютерной сети Интернет придает порнобизнесу все более организованный и транснациональный характер. Во многих случаях дети, становясь жертвами преступников-педофилов в сети Интернет, даже не осознают противоправности действий взрослых.

По некоторым оценкам, более 75 процентов всей детской порнографии распространяется именно в сети Интернет. По информации МВД России, из общего числа порносайтов, имеющих первичные признаки размеще-

ния в российском сегменте сети Интернет, около 90 процентов порнографических ресурсов поддерживаются заграничными провайдерами, и лишь около 10 процентов порнографических ресурсов реально размещены в российской зоне сети. Основные потребители также находятся вне российского виртуального пространства. Установлено, что владельцы зарубежных порносайтов активно используют российский сегмент сети Интернет для переадресации пользователей.

Средний возраст детей, которых используют для изготовления порнографии, – от 4 до 10 лет. Однако, в последние годы детская порнография не только омолаживается, но и становится все более жесткой и изощренной. Нередки сцены сексуального характера и насилия с участием детей, не достигших 4 лет, а также с младенцами.

Данные клинических наблюдений за детьми, имевшими опыт участия в порнофильмах, свидетельствуют о том, что подавляющее большинство детей начинают воспринимать себя как товар, который можно продать. Дети, ставшие объектами сексуальной эксплуатации, нередко впоследствии приобретают пристрастие к наркотикам, вовлекаются в занятие проституцией и другие противоправные виды деятельности. Как и у других жертв сексуального принуждения, в зрелом возрасте у них часто возникают сексуальные проблемы и отклонения, включая педофилию.

Очевидно, что решение вопроса защиты общества и в том числе подрастающего поколения от недобросовестной информации, наносящей ущерб общественной нравственности либо представляющей общественную опасность невозможно без комплексного подхода в решении проблемы правового регулирования отношений, связанных с развитием российского сегмента сети Интернет.

Необходимо создание комплексной нормативной базы, регулирующей правовые отношения, связанные с организацией адресного и доменного пространства в российском сегменте сети Интернет, и определяющей информацию, запрещенную к размещению в общедоступных информационных сетях, а также субъектов, подлежащих привлечению к соответствующей ответственности за нарушение установленных запретов.

К сожалению, законодательство Российской Федерации достаточно лояльно к такого рода преступлениям, что позволяет как иностранным, так и отечественным производителям порнографии использовать российское виртуальное пространство для размещения порнографических материалов. Отсутствие в законодательстве термина «детская порнография», квалифицирующих признаков и уголовной ответственности способствуют росту числа подобных преступлений.

Стоит добавить, что государство предпринимает опреде-

ленные шаги, направленные на исправление сложившейся ситуации. Так, Министерство культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации разработало проект закона «Об ограничении оборота материалов эротического и порнографического характера», в котором будут даны определения порнографии и эротики, введены ограничения на оборот продукции порнографического и эротического характера.

Необходимо отметить, что на сегодняшний день Российская Федерация не ратифицировала ряд основополагающих международных документов в области противодействия детской порнографии, насилию над детьми и работоторговле.

25 мая 2000 года был открыт к подписанию Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии. Факультативный протокол был принят с целью более подробного описания мер, нацеленных на противодействие сексуальному насилию в отношении детей, сокращение потребительского спроса на торговлю детьми, детскую проституцию и детскую порнографию, повышение уровня информированности общества, а также для усиления правоприменительных мер на национальном уровне. На данный момент он не ратифицирован Россией.

23 ноября 2001 года в Будапеште была подписана Конвенция о преступности в сфере компьютерной информации. Статья 9 Конвенции предусматривает закрепление в национальных законодательствах правонарушений, связанных с детской порнографией, в качестве уголовно наказуемых деяний. К правонарушениям Конвенция относит не только производство детской порнографической продукции в целях распространения, предложение, предоставление в пользование, распространение, передачу и приобретение детской порнографии через компьютерную систему для себя или для другого лица, но и владение детской порнографией, находящейся в компьютерной системе или на носителях компьютерных данных. Конвенция о преступности в сфере компьютерной информации Российской Федерацией не ратифицирована.

25 октября 2007 года был открыт к подписанию основополагающий документ в сфере противодействия детской порнографии – Конвенция Совета Европы о защите детей от эксплуатации и посягательств сексуального характера. В документе определены конкретные меры, направленные на профилактику сексуальной эксплуатации детей, оказание помощи жертвам, привлечение правонарушителей к уголовной ответственности и развитие международного сотрудничества. В Конвенции прописаны стандарты, касающиеся ресоциализации детей-жертв, а также требование о введении следственных и судебных процедур, направленных на защиту интересов ребенка, с целью предотвращения повторной психологической травмы в ходе уголовного процесса.

Кроме того, для создания эффективной национальной законодательной базы в области борьбы с педофилией и детской порнографией необходим нормативный правовой акт об административном контроле за лицами, ранее осужденными за преступления, связанные с нездоровым интересом к детям. Подобная практика успешно зарекомендовала себя в США, Франции, Великобритании и ряде других стран.

Сеть Интернет носит трансграничный характер, что существенно затрудняет государственный контроль за содержащейся в сети информацией, включая государственный контроль над так называемыми «национальными сегментами». Поиск путей регулирования информации, распространяемой по сети Интернет, и борьба с новыми видами преступлений, совершаемыми в этой сфере, должны стать одними из наиболее актуальных задач не только для законодателей, но для всего гражданского общества. Однако, в ходе решения этой наиважнейшей задачи необходимо не повредить тем колоссальным возможностям, которые несет в себе сеть Интернет для развития экономических и общественных отношений.

Защита несовершеннолетних от преступных посягательств является одним из приоритетных направлений правоохранительной политики, но любое преступление, в котором потерпевшим выступает несовершеннолетний, – это не только преступление против личности ребенка, но и общественно опасное аморальное деяние. Решение проблемы детской порнографии и торговли детьми через всемирную сеть Интернет имеет огромное значение для будущего нравственного состояния гражданского общества.

О деятельности тоталитарных сект

Президент Российской Федерации Владимир Путин в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации 26 апреля 2007 года подчеркнул, что «...духовное единство народа и объединяющие нас моральные ценности – это такой же важный фактор развития, как политическая и экономическая стабильность. Убежден, общество лишь тогда способно ставить и решать масштабные национальные задачи, когда у него есть общая система нравственных ориентиров...».

Россия – многонациональное государство, на территории которого представлены все основные мировые религии. Российская Федерация являет собой беспрецедентный пример исторического мирного социокультурного сосуществования. В статье 28 Конституции Российской Федерации закреплен один из основополагающих принципов построения демократического, светского и правового государства, согласно которому каждому гарантируется свобода совести, свобода вероисповедания, включая право исповедовать

индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними. Государственная вероисповедная политика, основанная на принципе свободы совести, реализуется посредством невмешательства государственных институтов в культурную практику.

В конце XX века в связи с изменением вероисповедной политики государства усилилось воздействие религиозных организаций на социальную жизнь населения, значительно сократившееся в 20-х годах XX века. Социологические опросы, проведенные в конце 1980-х годов, зафиксировали тенденцию к переоценке роли религии в жизни общества, в его истории и культуре, связанную с глобальными трансформациями в политической, экономической и социальной сферах. Отсутствие у многих верующих цельного, внутренне непротиворечивого религиозного мировоззрения, парадоксальным образом сочетается с повышением роли религии в разных сферах личной и общественной жизни.

Принципиально новая обстановка в духовной сфере создала особые условия для распространения и развития деятельности религиозных организаций. В условиях возрождения веры и восстановления статуса дискриминированных религиозных организаций и групп, распространение получили и принципиально новые для российского конфессионального пространства религиозные движения. В этот период численность религиозных объединений начала стремительно возрастать, усилилось их влияние на социальную жизнь общества, укрепился авторитет религиозных лидеров, возникли нетрадиционные для России конфессиональные структуры.

Президент Российской ассоциации центров изучения религий и сект (РАЦИРС) профессор Александр Дворкин утверждает, что на сегодняшний день в России действуют около 80 крупных и широко известных сект, при этом исчисление мелких сект идет на тысячи. Количество людей, вовлеченных в деструктивные оккультные религиозные организации, достигает 1 миллиона.

Смешанность или близкое соседство этносов и конфессий в условиях компактного проживания и отсутствия должного нормативного этнорелигиозного регулирования представляет собой одну из наиболее потенциально опасных поликонфессиональных этнических структур с точки зрения развития дестабилизационных процессов. Однако, на сегодняшний день не существует сложившихся инструментов, которые позволили бы успешно противодействовать этим тенденциям.

В Федеральном законе от 26 сентября 1997 года № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» присутствует такое понятие, как «религиозные группы», которые не подлежат регистрации, и, фактически, не

подлежат никакому учету. Как показывает практика, в ряде случаев деятельность таких религиозных групп направлена не на объединение наций и народов, проживающих на территории их деятельности, а на их разъединение и противостояние.

Среди этих групп существуют и такие, которые по степени воздействия на общественное сознание и характеру деятельности можно отнести к числу тоталитарных сект или деструктивных культов.

Тоталитарные секты, неконтролируемые и неуправляемые, негативно влияют на все общество и, в первую очередь, на молодежь. Во главе таких сект стоят, как правило, нечистоплотные, корыстные люди, владеющие гипнозом, обладающие даром слова и убеждения.

В последние годы тоталитарные религиозные секты, действующие на территории Российской Федерации, начали приобретать обманчиво цивилизованный вид, совершенствуются и методы их деятельности. Современные сектанты – это опрятные, вежливые молодые люди, говорящие о необходимости просвещения и обретения истинных знаний. Тоталитарные секты выходят на качественно новый уровень, активно внедряясь в политическую жизнь. Организуя всевозможные общественные, социально значимые проекты, члены сект стремятся получить доступ к власти, а значит, к государственному бюджету и рычагам государственного управления.

Пользуясь пробелами в российском законодательстве, тоталитарные секты осуществляют деятельность, имеющую характер неприкрытой экспансии, дискредитируют нравственные ориентиры, манипулируют человеческим сознанием, нанося непоправимый вред не только психическому и психологическому, но, в ряде случаев, и физическому здоровью своих последователей. Деструктивная работа тоталитарных сект приводит к отклонениям в поведении людей, существенному росту агрессии, негативным сдвигам в межличностных и межгрупповых отношениях, расслоению общества, росту национализма, экстремизма, расовой, межнациональной и межконфессиональной ненависти. Все это создает реальную угрозу семье, обществу и государству.

В настоящее время деятельность деструктивных сект оценивается правоохранительными структурами, государственными и общественными организациями, специалистами-религиоведами и представителями традиционных конфессий как социально опасная и разрушительная. Однако, отсутствие законодательного акта федерального значения приводит к отказам в возбуждении уголовных дел против преступных сект.

Активизация деятельности тоталитарных сект – это мировая тенденция, но в некоторых странах, как, например, во Франции, деятельность таких сект запрещена

законом, в других – мероприятия, проводимые подобными религиозными группами, строго регламентируются государством.

Анализ нормативных правовых актов Российской Федерации и правоприменительной практики позволяет сделать вывод о том, что в субъектах Российской Федерации термины «секта» и «культ» прочно вошли в юридический обиход. В Доктрине информационной безопасности, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 сентября 2000 года № Пр-1895, сказано, что в числе угроз информационной безопасности наибольшую опасность в сфере духовной жизни представляет «возможность нарушения общественной стабильности, нанесение вреда здоровью и жизни граждан вследствие деятельности религиозных объединений, проповедующих религиозный фундаментализм, а также тоталитарных религиозных сект». Аналогичная норма была прописана в Концепции информационной безопасности Магаданской области, утвержденной постановлением Губернатора Магаданской области от 4 октября 2002 года № 207.

В ряде регионов Российской Федерации приняты различного рода нормативные правовые акты, закрепляющие понятия деструктивного культа, тоталитарной секты, предусматривающие запреты на вовлечение в деятельность данных организаций, распространение и пропаганду их учений и тому подобное (Белгородская, Вологодская, Воронежская, Иркутская, Пензенская области, Приморский край и другие).

Конституционный Суд Российской Федерации, рассматривая дело о проверке конституционности абзацев третьего и четвертого пункта 3 статьи 27 Федерального Закона от 26 сентября 1997 года «О свободе совести и религиозных объединениях» в связи с жалобами религиозного общества свидетелей Иеговы в г. Ярославле и религиозного объединения «Христианская церковь прославления», указал, что государство вправе предусмотреть определенные преграды с тем, чтобы не предоставлять статус религиозной организации автоматически, не допускать легализации сект, нарушающих права человека и совершающих незаконные и преступные деяния. Конституционный Суд РФ сослался на Постановление Европейского парламента от 12 февраля 1996 года «О сектах в Европе», рекомендации Совета Европы № 1178 (1992) «О сектах и новых религиозных движениях» [16], а также на Постановление Европейского суда по правам человека от 25 мая 1993 года и от 26 сентября 1996 года.

Постановление Европейского парламента от 12 февраля 1996 года «О сектах в Европе» призывает действительно использовать существующие на национальном уровне правовые акты и инструменты для того, чтобы противостоять нарушениям основных прав, ответственность за которые несут секты, призывает усилить взаимный обмен информацией, для того, чтобы объединить свиде-

ния о феномене сектантства, призывает государства быть бдительными, чтобы предотвратить возможность получения сектами государственной помощи.

С развитием интернет-технологий тоталитарные секты все чаще используют для пропаганды своей деятельности сеть Интернет. К сожалению, действующее законодательство не предусматривает ответственность за подобную деятельность.

В настоящее время введение уголовной ответственности за киберпреступность в Российской Федерации достаточно проблематично. Однако, необходимо помнить, что новые технологии порождают новые виды преступлений. Обязанность государства и общества – поставить заслон преступности посредством принятия своевременных и действенных мер.

В сложившейся ситуации представляется целесообразной ратификация дополнительного протокола к Конвенции о преступности в сфере компьютерной информации относительно введения уголовной ответственности за правонарушения, связанные с проявлением расизма и ксенофобии, совершенные посредством компьютерных систем (Страсбург, 28 января 2003 года ETS № 189).

На сегодняшний день прекращение деятельности религиозной секты, в случае если секта была закамуфлирована под религиозную организацию и имела соответствующую государственную регистрацию, возможно только при нарушении такой сектой Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях». Предусмотренные Законом перечни оснований в отказе в регистрации организаций и в приостановлении их деятельности, являются исчерпывающими и нуждаются в дополнении.

Мы полагаем, что только создание действенной законодательной базы, закрепляющей понятия «секта» или «тоталитарная секта», «деструктивный культ», регулирующей вопросы предупреждения преступлений, в том числе, совершаемых членами религиозных тоталитарных сект, вопросы проведения обязательной религиозно-ведческой экспертизы при регистрации религиозных организаций нетрадиционных конфессий, определяющей составы конкретных правонарушений и установление за них административной, уголовной ответственности будет способствовать реальной и эффективной борьбе государства с тоталитарными сектами.

Хартия «Рунет против детской порнографии»

Информационно-коммуникационные технологии (ИКТ) являются одним из наиболее важных факторов, влияющих на формирование общества XXI века. Их воздействие касается образа жизни людей, их образования и

работы, а также взаимодействия правительства и гражданского общества. Информационные технологии стали жизненно важным стимулом развития любого государства. Однако они могут быть использованы и для криминальных целей.

Мы – общественные организации, представители интернет-сообщества и государственные организации – констатируем, что развитие технологий, их доступность сопровождаются появлением новых видов преступлений, чему в полной мере способствуют отсутствие четких механизмов саморегулирования внутри интернет-сообщества и отсутствие соответствующих нормативных правовых актов.

Мы вынуждены признать, что в числе наиболее опасных преступлений в сети Интернет широко распространены детская порнография и интернет-педофилия. Интернет стал мощнейшим рынком распространения и сбыта этой криминальной продукции, и Рунет занимает в этом рейтинге одну из лидирующих позиций.

Дети – это генофонд человечества. Преступления против детей бесчеловечны. Детская порноиндустрия в сети Интернет – это транснациональное криминальное явление, физическое и моральное насилие над детьми, безусловное преступление против всего общества и, в первую очередь, против самой незащищенной его части. Для России эта проблема с каждым годом становится все более острой. Распространение в Рунете сайтов с порнографическими изображениями детей, ежедневное открытие новых ресурсов, откровенная и скрытая реклама подобных криминальных ресурсов – печальная реальность.

Отечественное интернет-сообщество должно осознавать корпоративную и личную ответственность за распространение в сети Интернет подобной информации. Следуя уникальному принципу саморегулирования свободной сети Интернет, оно, наряду с действиями правоохранительных органов, также должно бороться за чистоту интернет-пространства и создавать в собственной среде атмосферу нетерпимости к преступлениям против детей, совершенных с помощью сети Интернет. Борьба за чистоту интернет-пространства должна стать профессиональным и моральным долгом каждого.

Нас особенно тревожит то, что последующая жизнь детей, подвергшихся сексуальной эксплуатации, безвозвратно меняется, их отношение к обществу и людям деформируется. Важно понимать, что ребенок становится жертвой каждый раз, когда кто-либо просматривает изображения с его участием. Именно в этом состоит главная особенность и угроза сети Интернет как среды распространения и сбыта подобных материалов.

Декларируя право свободного распространения информации в сети Интернет, а также неприемлемость введения со стороны государства цензуры интернет-пространства, Мы:

■ признаем своим профессиональным и общественным долгом недопущение распространения детской порнографии в сети Интернет;

■ в полной мере осознаем свою социальную ответственность перед российским обществом в целом и перед

каждым конкретным интернет-пользователем за выработку эффективных мер и реализацию действенных механизмов, направленных на недопущение распространения детской порнографии в интернет-среде;

■ обязуемся предпринимать все возможные усилия и зависящие от нас действия по изъятию из российского сегмента сети Интернет любого интернет-контента, содержащего детскую порнографию, а также по предотвращению возникновения новых ресурсов такой направленности;

■ призываем все интернет-сообщество объединить усилия в борьбе с распространением через сеть Интернет детской порнографии и присоединиться к настоящей Хартии.

В целях предотвращения распространения детской порнографии в сети Интернет мы намерены:

■ приложить все возможные с нашей стороны усилия для создания в российском обществе, профессиональной интернет-среде, а также среди интернет-пользователей атмосферы нетерпимости в отношении присутствия в сети Интернет детской порнографии;

■ выработать понятные и практически применимые критерии, позволяющие относить интернет-контент к детской порнографии;

■ разработать и внедрить системы сетевого мониторинга, сетевых фильтров для предотвращения распространения детской порнографии на ресурсах российского сегмента сети Интернет и компьютеры интернет-пользователей;

■ создавать и развивать механизмы взаимодействия интернет-компаний, институтов гражданского общества, государственных органов и граждан в целях недопущения появления и распространения детской порнографии в сети Интернет;

■ разработать и внедрить простую и доступную для интернет-пользователей систему оповещения об обнаружении в сети детской порнографии;

■ наладить информационное взаимодействие с правоохранительными органами по ставшим известным нам фактам распространения детской порнографии в сети Интернет;

■ создать механизм обратной связи между интернет-пользователями (и интернет-компаниями) и правоохранительными органами по результатам сообщений об обнаружении криминальных ресурсов;

■ расширить международный диалог и сотрудничество, использовать положительно зарекомендовавшие себя зарубежные модели взаимодействия между всеми заинтересованными группами.

Настоящая Хартия является открытой для присоединения для всех интернет-компаний, организаций и иных структур, использующих в своей деятельности ресурсы сети Интернет, а также для объединений пользователей, некоммерческих и общественных организаций.

Мы призываем интернет-сообщество консолидировать усилия в борьбе с детской порнографией в сети Интернет.

Проект Федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации»

Статья 1. Внести в Уголовный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 25, ст. 2954; 2003, № 15, ст. 1304; № 50, ст. 4848; 2004, № 30, ст. 3091; 2005, № 1, ст. 1) следующие изменения:

- 1) часть первую статьи 302 после слова «обвиняемого,» дополнить словом «заявителя,»;
- 2) часть первую статьи 307 после слова «свидетеля,» дополнить словом «заявителя,»;
- 3) статью 308 после слова «Отказ» дополнить словом «заявителя,»;
- 4) в статье 309:
часть первую после слова «Подкуп» дополнить словом «заявителя,»;
часть вторую после слова «Принуждение» дополнить словом «заявителя,».

Статья 2. Внести в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 52, ст. 4921; № 22, ст. 2027; № 30, ст. 3020, 3029; № 44, ст. 4298; 2003, № 27, ст. 2700, 2706; № 50, ст. 4847; 2004, № 27, ст. 2711; 2005, № 1, ст. 13; 2006, № 28, ст. 2975, 2976; № 31, ст. 3452; 2007, № 1 ст. 46; №16 ст. 1827) следующие изменения:

- 1) в статье 5:
в подпункте 12 слова «либо потерпевшего» заменить словами «, потерпевшего либо свидетеля» в соответствующих падежах;
подпункт 47 после слова «дознатель» дополнить словом «, заявитель»;
подпункт 59 изложить в следующей редакции:
«59) частный обвинитель – потерпевший или его законный представитель и представитель по уголовным делам частного обвинения, а также по уголовным делам, по которым государственный обвинитель отказался от поддержания обвинения от имени государства в суде;»;
- 2) в статье 11:
в части первой после слова «обвиняемому» дополнить словом «, заявителю»;
после слов «166 частью девятой» дополнить словами «, 170 частью второй,»;
- 3) статью 22 изложить в следующей редакции:
«Статья 22. Право потерпевшего на участие в уголовном преследовании
Потерпевший, его законный представитель и (или) представитель вправе участвовать в уголовном преследовании, по уголовным делам публичного и частно-публичного обвинения – поддерживать обвинение в случае отказа государственного обвинителя от поддержания обвинения, а по уголовным делам частного обвинения – выдвигать и поддерживать обвинение в порядке, установленном настоящим Кодексом.»;
- 4) дополнить статьей 41¹ следующего содержания:
«Статья 41¹ Заявитель
1. Заявителем является лицо, сообщившее в органы предварительного расследования о готовящемся, совершаемом или совершенном преступлении.
2. Заявитель вправе:
1) ознакомиться с материалами проверки по его заявлению и снимать за свой счет копии с материалов, в том числе с помощью технических средств;
2) знать о принятом по его заявлению решении;
3) приносить жалобы на действия (бездействие) и решения дознавателя, следователя, прокурора и суда;
4) обжаловать отказ в возбуждении уголовного дела прокурору или в суд в порядке, установленном статьями 124 и 125 настоящего Кодекса;
5) ходатайствовать о применении мер безопасности в соответствии с частью третьей статьи 11 настоящего Кодекса.

3. Заявитель не вправе:

- 1) уклоняться от явки по вызову дознавателя, следователя, прокурора и в суд;
- 2) давать заведомо ложные показания или отказываться от дачи показаний.»;

5) в статье 42:

часть первую статьи 42 изложить в следующей редакции:

«1. Потерпевшим является физическое лицо, которому преступлением причинен или мог бы быть причинен, если бы преступление было окончено, физический, имущественный, моральный вред, а также юридическое лицо в случае причинения преступлением вреда его имуществу и деловой репутации. Решение о признании потерпевшим оформляется постановлением дознавателя, следователя, прокурора или суда.»;

в части второй:

в подпункте 9 слова «с разрешения следователя или дознавателя» исключить;

подпункт 16 дополнить словами «, выступать в качестве частного обвинителя в суде по делам, по которым государственный обвинитель отказался от поддержания обвинения от имени государства, а также по делам частного обвинения.»;

часть девятую дополнить вторым предложением следующего содержания:

«В случае реорганизации юридического лица права потерпевшего, предусмотренные настоящей статьей, переходят к правопреемнику в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.»;

6) часть первую статьи 43 изложить в следующей редакции:

«1. Частным обвинителем является лицо, поддерживающее обвинение в суде по уголовным делам, по которым государственный обвинитель отказался от поддержания обвинения от имени государства, а равно лицо, подавшее заявление в суд по уголовному делу частного обвинения в порядке, установленном статьей 318 настоящего Кодекса.»;

7) статью 45 дополнить частью пятой следующего содержания:

«5. В случае смерти потерпевшего, не имевшего по уголовному делу представителя, право представлять интересы потерпевшего переходит к одному из его близких родственников.»;

8) часть четвертую статьи 46 дополнить подпунктом 10¹ следующего содержания:

«10¹) ходатайствовать о применении мер безопасности в соответствии с частью третьей статьи 11 настоящего Кодекса.»;

9) часть четвертую статьи 47 дополнить подпунктом 20¹ следующего содержания:

«20¹) ходатайствовать о применении мер безопасности в соответствии с частью третьей статьи 11 настоящего Кодекса.»;

10) часть третью статьи 57 дополнить подпунктом 7 следующего содержания:

«7) ходатайствовать о применении мер безопасности в соответствии с частью третьей статьи 11 настоящего Кодекса.»;

11) часть третью статьи 58 дополнить подпунктом 5 следующего содержания:

«5) ходатайствовать о применении мер безопасности в соответствии с частью третьей статьи 11 настоящего Кодекса.»;

12) часть третью статьи 59 дополнить подпунктом 4 следующего содержания:

«4) ходатайствовать о применении мер безопасности в соответствии с частью третьей статьи 11 настоящего Кодекса.»;

13) часть третью статьи 60 дополнить подпунктом 4 следующего содержания:

«4) ходатайствовать о применении мер безопасности в соответствии с частью третьей статьи 11 настоящего Кодекса.»;

14) пункт 3 части первой статьи 97 после слов «может угрожать» дополнить словом «потерпевшему.»;

15) часть вторую статьи 101 дополнить словами:

«, а также направляется потерпевшему по его просьбе.»;

16) в статье 108:

часть первую дополнить пунктом 5 следующего содержания:

«5) угрожает потерпевшему, свидетелю, иным участникам уголовного судопроизводства.»;

часть восьмую после слов «или обвиняемому» дополнить словами «, а также потерпевшему по его просьбе.»;

17) часть первую статьи 119 после слов «его защитник» дополнить словом «заявитель.»;

18) в статье 166:

часть девятую после слов «к уголовному делу» дополнить словами «в виде отдельного приложения, которое не должно предъявляться для ознакомления участникам уголовного процесса со стороны защиты»;

дополнить частью девятой¹ следующего содержания:

«9¹. При наличии оснований для применения мер безопасности, предусмотренных частью третьей статьи 11 настоящего Кодекса, в отношении потерпевшего, его представителя, свидетеля, их близких родственников, родственников и близких лиц все материалы, содержащие анкетные данные указанных защищаемых лиц, изымаются из уголовного дела и приобщаются к материалам уголовного дела в порядке, предусмотренном частью девятой настоящей статьи. Все последующие, а при необходимости также повторные процессуальные действия с участием указанных защищаемых лиц, проводятся с использованием псевдонима.»;

19) часть вторую статьи 170 после слов «в случаях» дополнить словами «, в том числе при необходимости обеспечения безопасности потерпевшего, свидетеля или иных участников уголовного судопроизводства, их близких родственников, родственников и близких лиц.»;

20) часть вторую статьи 186 после слова «свидетеля» дополнить словами «, заявителя, эксперта, специалиста, переводчика и понятого»;

21) в части четвертой статьи 188 слова «возраста шестнадцати лет» заменить словами «совершеннолетнего возраста»;

22) статью 189 дополнить частью шестой следующего содержания:

«6. При проведении допроса потерпевшего по уголовному делу о преступлении против половой неприкосновенности и половой свободы личности, следственное действие по возможности осуществляется лицом одного пола с потерпевшим.»;

23) в статье 191:

часть первую изложить в следующей редакции:

«1. При допросе несовершеннолетнего потерпевшего или свидетеля вправе присутствовать его законный представитель. При наличии оснований полагать, что действия законного представителя наносят ущерб интересам несовершеннолетнего потерпевшего или свидетеля, законный представитель может быть отстранен от участия в следственном действии, о чем дознаватель, следователь, прокурор выносят постановление. В этом случае к участию в следственном действии допускается другой законный представитель несовершеннолетнего потерпевшего, свидетеля.»;

дополнить частью первой¹ следующего содержания:

«1¹. При необходимости в допросе потерпевших и свидетелей, не достигших совершеннолетнего возраста, участвует педагог или психолог.»;

24) статью 192 дополнить частью седьмой следующего содержания:

«7. При проведении очной ставки с участием потерпевшего или свидетеля, не достигшего совершеннолетнего возраста, применяются правила статьи 191 настоящего Кодекса.»;

25) в статье 193:

часть восьмую после слова «опознаваемым» дополнить словами «и его законным представителем.»;

дополнить частью десятой следующего содержания:

«10. При проведении опознания с участием потерпевшего или свидетеля, не достигшего совершеннолетнего возраста, применяются правила статьи 191 настоящего Кодекса.»;

26) статью 194 дополнить частью пятой следующего содержания:

«5. При проведении проверки показаний на месте с участием потерпевшего или свидетеля, не достигшего совершеннолетнего возраста, применяются правила статьи 191 настоящего Кодекса.»;

27) в статье 198:

часть первую после слов «его защитник» дополнить словом «, потерпевший»;

часть вторую изложить в следующей редакции:

«2. Свидетель, в отношении которого производилась судебная экспертиза, вправе знакомиться с заключением эксперта.»;

28) в статье 220:

дополнить частью первой¹ следующего содержания:

«11. В обвинительном заключении не указываются подлинные данные и место жительства лиц, защищаемых в порядке, предусмотренном частью девятой статьи 166 настоящего Кодекса.»;

часть четвертую дополнить вторым предложением следующего содержания:

«В списке не указываются подлинные данные и место жительства лиц, защищаемых в порядке, предусмотренном частью девятой статьи 166 настоящего Кодекса.»;

29) в статье 246:

второе предложение части седьмой заменить следующими предложениями:

«Полный или частичный отказ государственного обвинителя от обвинения в ходе судебного разбирательства влечет за собой признание потерпевшего частным обвинителем. Полный или частичный отказ государственного обвинителя от обвинения, поддержанный частным обвинителем, влечет за собой прекращение уголовного дела или уголовного преследования полностью или в соответствующей его части по основаниям, предусмотренным пунктами 1 и 2 части первой статьи 24 и пунктами 1 и 2 части первой статьи 27 настоящего Кодекса.»;

часть 9 признать утратившей силу;

30) в подпункте 2 статьи 254 слова «отказа обвинителя» заменить словами «отказа государственного обвинителя от обвинения, поддержанного частным обвинителем.»;

31) в статье 280:

часть первую изложить в следующей редакции:

«1. При необходимости в допросе потерпевших и свидетелей, не достигших совершеннолетнего возраста, участвует педагог или психолог.»;

часть вторую после слова «педагогу» дополнить словами «или психологу»;

часть третью после слова «педагогу» дополнить словами «или психологу»;

часть четвертую изложить в следующей редакции:

«4. Допрос потерпевшего или свидетеля, не достигшего совершеннолетнего возраста, проводится с обязательным участием его законного представителя, который может с разрешения председательствующего задавать вопросы допрашиваемому.»;

в части шестой слова «возраста восемнадцати лет» заменить словами «совершеннолетнего возраста»;

часть седьмую изложить в следующей редакции:

«7. По окончании допроса потерпевший или свидетель, не достигший совершеннолетнего возраста, педагог или психолог, присутствовавший при его допросе, а также законные представители потерпевшего или свидетеля могут покинуть зал судебного заседания с разрешения председательствующего.»;

32) статью 304 дополнить частью второй следующего содержания:

«2. В вводной части приговора не указываются подлинные данные и место жительства лиц, защищаемых в порядке, предусмотренном частью девятой статьи 166 настоящего Кодекса.»;

33) статью 305 дополнить частью третьей следующего содержания:

«3. В описательно-мотивировочной части оправдательного приговора не указываются подлинные данные и место жительства лиц, защищаемых в порядке, предусмотренном частью девятой статьи 166 настоящего Кодекса.»;

34) статью 307 дополнить частью второй следующего содержания:

«2. В описательно-мотивировочной части обвинительного приговора не указываются подлинные данные и место жительства лиц, защищаемых в порядке, предусмотренном частью девятой статьи 166 настоящего Кодекса.».

Статья 3. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В. Путин

