

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ Правительства РФ от 02.10.2009 N 792 "ОБ УТВЕРЖДЕНИИ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ "ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ПОТЕРПЕВШИХ,
СВИДЕТЕЛЕЙ И ИНЫХ УЧАСТНИКОВ УГОЛОВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА НА 2009-2013
ГОДЫ"**

Постановление

В целях реализации Федерального [закона](#) "О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства" Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемую Государственную программу "Обеспечение безопасности потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства на 2009-2013 годы".
2. Федеральным органам исполнительной власти - участникам Государственной программы, утвержденной настоящим постановлением, совместно с Министерством финансов Российской Федерации при формировании федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период предусматривать средства на реализацию указанной Государственной программы.

*Председатель Правительства
Российской Федерации
В.ПУТИН*

УТВЕРЖДЕНА
*постановлением Правительства
Российской Федерации
от 2 октября 2009 г.
N 792*

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА "ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ПОТЕРПЕВШИХ,
СВИДЕТЕЛЕЙ И ИНЫХ УЧАСТНИКОВ УГОЛОВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА НА 2009-2013
ГОДЫ"**

1. Содержание проблемы

В России ежегодно около 10 миллионов человек выступают в качестве потерпевших и свидетелей в ходе расследования и рассмотрения уголовных дел по особо тяжким преступлениям. Из них каждый пятый получает угрозы с целью изменения либо отказа от даваемых показаний. Значительное количество граждан, ставших жертвами или свидетелями преступлений, не обращаются в правоохранительные органы, опасаясь мести со стороны преступников либо не веря в эффективность государственной защиты.

Актуальность проблемы подтверждена практикой применения Государственной программы "Обеспечение безопасности потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства на 2006-2008 годы". Только 3296 участников уголовного судопроизводства, или 5,5 процента прогнозируемого уровня, были охвачены программными мероприятиями. В отношении их были осуществлены

3842 меры безопасности. Преимущественно применялись меры безопасности "личная охрана, охрана жилища и имущества" и "обеспечение конфиденциальности сведений о защищаемом лице". В большинстве случаев государственная защита требовалась свидетелям (63,2 процента), реже - потерпевшим (23 процента), подозреваемым и обвиняемым (3,12 процента).

Вступивший в действие с 1 января 2005 г. Федеральный [закон](#) "О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства" (далее - Федеральный закон) заложил основы системы государственной защиты потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства (далее - защищаемые лица).

В Федеральном [законе](#) установлены принципы осуществления и виды государственной защиты, включающие меры безопасности и социальной поддержки, определены органы, обеспечивающие государственную защиту, и порядок применения мер.

Вопросы осуществления государственной защиты затрагивают сферы деятельности многих федеральных органов исполнительной власти, поэтому реализация Федерального [закона](#) в полной мере возможна только при условии консолидации их усилий по решению комплекса проблем обеспечения безопасности защищаемых лиц.

Это особенно актуально в современных условиях наработки практического опыта применения конкретных мер государственной защиты, установленных Федеральным [законом](#).

Государственная программа "Обеспечение безопасности потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства на 2009-2013 годы" (далее - Программа) разработана в соответствии с [частью 1](#) статьи 28 Федерального закона рабочей группой Министерства внутренних дел Российской Федерации на основе предложений федеральных органов исполнительной власти.

Программа учитывает опыт реализации Государственной программы "Обеспечение безопасности потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства на 2006-2008 годы", а также зарубежный опыт планирования и проведения мероприятий в этой области.

Программа направлена на осуществление определенных Федеральным [законом](#) мер безопасности и социальной поддержки защищаемых лиц независимо от их гражданства, национальности, пола, имущественного, должностного и социального положения, образования, принадлежности к общественным объединениям, отношения к религии и политических убеждений.

В ходе реализации Программы будут применены меры государственной защиты в отношении свыше 10 тысяч участников уголовного судопроизводства.

Реализация Программы обеспечит получение необходимых статистических данных, а также накопление опыта применения той или иной меры государственной защиты, а также одновременного применения нескольких мер в отношении одного защищаемого лица.

Результаты реализации Программы будут использованы при подготовке предложений по совершенствованию мер государственной защиты, повышению эффективности деятельности органов государственной власти в сфере обеспечения безопасности защищаемых лиц, а также разработке показателей эффективности

реализации мер государственной защиты, методики и критериев их оценки.

2. Цель Программы, срок ее реализации

В соответствии с Федеральным [законом](#) целью Программы является реализация мер государственной защиты потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства.

Программа осуществляется в 2009-2013 годах.

3. Участники Программы

Участниками Программы являются органы, осуществляющие меры безопасности и социальной поддержки, - Министерство внутренних дел Российской Федерации, Федеральная служба безопасности Российской Федерации, Министерство обороны Российской Федерации, Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков, Федеральная служба исполнения наказаний, Федеральная таможенная служба, Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации, Федеральное медико-биологическое агентство.

Координатор Программы - Министерство внутренних дел Российской Федерации.

4. Основные мероприятия Программы

Основные мероприятия Программы приведены в приложении N 1.

Мероприятия Программы не повторяют мероприятия действующих федеральных целевых и ведомственных программ.

5. Ресурсное обеспечение Программы

Финансирование Программы осуществляется за счет средств федерального бюджета и иных финансовых источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации. Общий объем ассигнований федерального бюджета в 2009-2013 годах составит в ценах соответствующих лет 1603,99 млн. рублей, в том числе:

на личную охрану, охрану жилища и имущества - 130,36 млн. рублей;

на приобретение для защищаемых лиц специальных средств индивидуальной защиты, связи и оповещения об опасности - 195,64 млн. рублей;

на обеспечение конфиденциальности сведений о защищаемых лицах - 4,01 млн. рублей;

на переселение защищаемых лиц на другое место жительства - 260,9 млн. рублей;

на замену документов защищаемых лиц - 3,2 млн. рублей;

на изменение внешности защищаемых лиц - 9,8 млн. рублей;

на временное помещение защищаемых лиц в безопасное место - 875,35 млн. рублей;

на применение дополнительных мер безопасности в отношении защищаемых лиц, содержащихся под стражей или находящихся в местах лишения свободы, - 100,48 млн. рублей;

на применение мер социальной поддержки - 24,25 млн. рублей.

Распределение затрат среди участников Программы приведено в приложении N 2. Распределение затрат по направлениям финансирования приведено в приложении N 3.

Объемы ассигнований федерального бюджета на финансирование мероприятий Программы уточняются ежегодно в установленном порядке при формировании проекта федерального бюджета на соответствующий год.

Распределение ассигнований федерального бюджета между участниками Программы производится в пределах средств, предусмотренных на реализацию Программы на очередной финансовый год.

Мероприятия Программы реализуются в порядке, обеспечивающем конфиденциальность сведений о производимых расходах.

6. Механизм реализации Программы

Механизм реализации Программы включает в себя организационные мероприятия, обеспечивающие управление процессами планирования, исполнения и контроля.

Текущий контроль за ходом реализации Программы и координацию деятельности участников осуществляется межведомственная рабочая группа, создаваемая Правительством Российской Федерации из представителей федеральных органов исполнительной власти - участников Программы.

Участники Программы ежегодно уточняют затраты по мероприятиям, принимая во внимание результаты применения мер государственной защиты и выделяемые на реализацию Программы финансовые средства.

Изменение объемов финансирования отдельных мероприятий осуществляется путем внесения изменений в Программу в соответствии с предложениями координатора Программы, согласованными с Министерством финансов Российской Федерации и Министерством экономического развития Российской Федерации.

Исполнители мероприятий по приобретению специальных средств индивидуальной защиты, связи и оповещения об опасности для выдачи защищаемым лицам определяются в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Взаимоотношения участников Программы и защищаемых лиц в ходе реализации Программы определяются в порядке, установленном Федеральным законом и гражданским законодательством Российской Федерации.

Координатор Программы ежегодно, не позднее 1 апреля, представляет

в Министерство финансов Российской Федерации и Министерство экономического развития Российской Федерации отчет о выполнении программных мероприятий за прошедший год и об использовании ассигнований федерального бюджета, подготовленный на основании представленных ему участниками Программы материалов. Доклад о результатах выполнения Программы за прошедший год представляется координатором Программы в Правительство Российской Федерации ежегодно, не позднее 1 мая.

Отчет о реализации Программы представляется координатором Программы в Правительство Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации и Министерство экономического развития Российской Федерации не позднее 1 мая 2014 г.

Приложения

Приложение N 1

к Государственной программе
"Обеспечение безопасности потерпевших,
свидетелей и иных участников уголовного
судопроизводства на 2009-2013 годы"

Приложение N 1. ОСНОВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ "ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ПОТЕРПЕВШИХ, СВИДЕТЕЛЕЙ И ИНЫХ УЧАСТНИКОВ УГОЛОВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА НА 2009-2013 ГОДЫ"

(млн. рублей)

Мероприятия	Ответственные за реализацию мероприятий	Срок выполнения	Ожидаемый результат	Финансовые затраты
20092013 годы - в том числе				
всего				
2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год
I.				
Организационные мероприятия				
1. Создание (укрепление) в структуре органов государственной власти, на которые возложены задачи по осуществлению мер безопасности,	МВД России	2009 год	осуществление мер безопасности в отношении защищаемых лиц	в пределах численности, финансирование которой осуществляется за счет средств федерального бюджета на очередной финансовый год

специальных
подразделений
ФСБ России
ФСКН России
Федеральная
таможенная
служба

2. Внедрение МВД России 2010 год
системы
показателей
эффективности
мер
государственной
защиты,
методики и
критериев их
оценки
ФСБ России
Минобороны
России
ФСКН России
ФСИН России

Федеральная
таможенная
служба
Минздравсоцраз
вития России

повышение текущее
эффективности финансирование
осуществления исполнителей
мер мероприятий
государственной
защиты

II. Нормативное правовое обеспечение

3. Анализ МВД России 2013 год
применен
ия норм
Федераль
ного закона "О
государственной
защите
потерпевших,
свидетелей и
иных участников
уголовного
судопроизводств
а", подготовка
предложений по
совершенствова
нию
нормативного
правового
регулирования в
сфере
осуществления
государственной
защиты
ФСБ России

совершенствова текущее
ние финансирование
нормативно-прав исполнителей
ового мероприятий
обеспечения мер
государственной
защиты

Минобороны
России
ФСКН России
ФСИН России
Федеральная
таможенная
служба
Минздравсоцраз
вития России

4. Разработка МВД России 2013 год
проекта
государственной
программы по
обеспечению
безопасности
потерпевших,
свидетелей и
иных участников
уголовного
судопроизводств
а на 2014 год и
последующие
годы

ФСБ России
Минобороны
России
ФСКН России
ФСИН России
Федеральная
таможенная
служба
Минздравсоцраз
вития России

III. Меры по
обеспечению
безопасности

5.
Осуществление
личной охраны
защищаемых
лиц, охрана их
жилища и
имущества, в
том числе:

МВД России

обеспечен
ие
реализац
ии
Федераль
ного закона "О
государственной
защите
потерпевших,
свидетелей и
иных участников
уголовного
судопроизводств
а"

текущее
финансируемое
исполнителей
мероприятий

2009-2013 годы
недопущение
воздействия на
защищаемых
лиц и
причинения им
имущественного
ущерба

130,36

ФСБ России

Минобороны
России

2,86

	ФСКН России		29,24
	Федеральная таможенная служба		2,86
личная охрана	МВД России	2009-2013	недопущение физического воздействия на защищаемых лиц
	ФСБ России Минобороны России ФСКН России Федеральная таможенная служба	годы	текущее финансирование исполнителей мероприятий
охрана жилища и имущества защищаемых лиц		2009-2013 годы	недопущение воздействия на защищаемых лиц и причинения им имущественного ущерба
	МВД России		130,36
	ФСБ России		95,4
			-
	Минобороны России		2,86
	ФСКН России		29,24
	Федеральная таможенная служба		2,86
6. Приобретение для защищаемых лиц специальных		2009-2013 годы	предупреждение 195,64 совершения тяжких и особо тяжких преступлений в

средств индивидуальной защиты, связи и оповещения об опасности	отношении защищаемых лиц	
МВД России		143,1
ФСБ России		-
Минобороны России		4,32
ФСКН России		43,9
Федеральная таможенная служба		4,32
7. Обеспе чение конфид енциал ьности сведе ний о защи щаем ых лицах, включ ая изменение номеров их телефонов и государственны х регистрационны х знаков используемых ими или принадлежащих им транспортных средств МВД России	2009-2013 годы исключение доступа к информации о защищаемых лицах со стороны обвиняемых и их заинтересованн ых лиц	4,01
ФСБ России	2,38	0,42
	0,75	0,15

Минобороны России	0,05	0,01
ФСКН России	0,78	0,14
Федеральная таможенная служба	0,05	0,01
8. Переселение защищаемых лиц на другое место жительства	2009-2013 годы	исключение воздействия на защищаемых лиц со стороны обвиняемых и их заинтересованн ых лиц
МВД России		260,9
		190,81
ФСБ России		-
Минобороны России		5,72
ФСКН России		58,65
Федеральная таможенная служба		5,72
9. Замена документов защищаемых лиц	2009-2013 годы	ограничение доступа к информации о защищаемых лицах
МВД России		3,2
		2,32
ФСБ России		-
Минобороны		0,05

России

ФСКН России

0,78

Федеральная
таможенная
служба

0,05

10. Изменение
внешности
защищаемых
лиц

2009-2013 годы исключение
воздействия на
защищаемых
лиц со стороны
обвиняемых и их
заинтересованн
ых лиц

МВД России

9,8
7,18

ФСБ России

-

Минобороны
России

0,19

ФСКН России

2,24

Федеральная
таможенная
служба

0,19

11. Содействие в МВД России
устройстве

2009-2013 исключение
воздействия на текущее
защищаемых финансирование
лиц со стороны исполнителей
обвиняемых и их мероприятий
заинтересованн
ых лиц

защищаемых ФСБ России годы

лиц на другое, Минобороны
временное или России
постоянное, ФСКН России
подходящее им место
работы (службы) ФСИН России
или учебы

Федеральная
таможенная
служба

12. Временное помещение защищаемых лиц в безопасное место	2009-2013 годы	исключение воздействия на защищаемых лиц, содержащихся под стражей или находящихся в местах лишения свободы	875,35	
МВД России			286,15	
ФСБ России			484,25	
Минобороны России			8,6	
ФСКН России			87,75	
Федеральная таможенная служба			8,6	
13. Применение дополнительных мер безопасности в отношении защищаемых лиц, содержащихся под стражей или находящихся в местах лишения свободы, в том числе в виде из одно го	ФСИН России	2009-2013 годы	исключение воздействия на защищаемых лиц, содержащихся под стражей или находящихся в местах лишения свободы	100,48

мест				
а содержания				
под стражей или				
отбытия				
наказания в				
другое				
Всего по разделу				1579,74
III				

IV. Меры социальной поддержки

14. Выплата	ФМБА России	2009-2013 годы	компенсир ование	3,4
единовременног о пособия в			членам семьи	
случае гибели			защищаемых	
(смерти)			лиц	
защищаемых			материальных	
лиц членам их			затрат	
семей и лицам,				
находившимся				
на их иждивении				
15. Выплата	ФМБА России	2009-2013 годы	компенсирован ие защищаемым	15,03
единовременног о пособия в			лицам и членам	
случае			их семей	
причинения			материальных	
защищаемым			затрат	
лицам телесных				
повреждений				
или иного вреда				
их здоровью,				
повлекших за				
собой				
наступление				
инвалидности				
16. Выплата	ФМБА России	2009-2013 годы	компенсирован ие защищаемым	5,82
единовременног о пособия в			лицам	
случае			материальных	
причинения			затрат	
защищаемым				
лицам телесных				
повреждений				
или иного вреда				
их здоровью, не				
повлекших за				
собой				
наступление				
инвалидности				
Всего по разделу				24,25
IV				

*Приложение N 2
к Государственной программе
"Обеспечение безопасности
потерпевших, свидетелей
и иных участников уголовного
судопроизводства
на 2009-2013 годы"*

Приложение N 2. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ЗАТРАТ СРЕДИ УЧАСТНИКОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ПРОГРАММЫ "ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ПОТЕРПЕВШИХ, СВИДЕТЕЛЕЙ И ИНЫХ
УЧАСТНИКОВ УГОЛОВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА НА 2009-2013 ГОДЫ"

Участники Программы 2009 год	2009-2013 годы - всего	В том числе 2010 год
МВД России (прочие текущие расходы)	727,34	127,5
ФСБ России (прочие текущие расходы)	485	85
Минобороны России (прочие текущие расходы)	21,79	3,83
ФСКН России (прочие текущие расходы)	223,34	39,1
ФСИН России (прочие текущие расходы)	100,48	17,6
Федеральная таможенная служба (прочие текущие расходы)	21,79	3,83

*Приложение N 3
к Государственной программе
"Обеспечение безопасности
потерпевших, свидетелей и
иных участников уголовного
судопроизводства на 2009-2013 годы"*

Приложение N 3. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ЗАТРАТ ПО НАПРАВЛЕНИЯМ ФИНАНСИРОВАНИЯ

ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ "ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ПОТЕРПЕВШИХ,
СВИДЕТЕЛЕЙ И ИНЫХ УЧАСТНИКОВ УГОЛОВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА НА 2009-2013
ГОДЫ"

(млн. рублей)

Направления финансирования	2009	2013 годы - всего	В том числе
2009 год		2010 год	2011 год